

# О Т Ч Е Т Е Н   Д О К Л А Д

за дейността на Административен съд  
Ловеч за 2007 година

## I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

През 2007 год. дейността на Административен съд Ловеч се осъществяваше в съответствие с нормативните актове относно устройството и правораздаването в Република България, както и в изпълнение на решенията на Висшия съдебен съвет, указанията на Министерство на правосъдието и Върховният административен съд-София.

Административен съд Ловеч е един от 28-те административни съдилища, създадени по силата на параграф 3 от преходните и заключителни разпоредби на Административно-процесуалния кодекс.

Съгласно утвърденото щатно разписание, общата численост на Административен съд Ловеч е 29 щатни бройки, от които 6 съдии, 1 младши съдия и 22 съдебни служители. С Решения на Висшия съдебен съвет от 28 и 29 ноември 2006 г. за съдии в Административен съд Ловеч бяха назначени Мирислав Вълков, Габриела Христова, Йонита Цанкова, Димитрина Павлова, Дианка Дабкова и Любомира Кръстева. Назначените съдии встъпиха в длъжност на 15.02.2007 г. С решение от 20.12.2006 г. Висшият съдебен съвет назначи Мирослав Вълков за административен ръководител – Председател на Административен съд Ловеч.

От 01.03.2007 г. Административен съд Ловеч започна своята правораздавателна дейност.

През 2007 г. Съдът осъществяваше дейността си при назначени шест съдии:

Мирослав Вълков – Председател/на длъжност от 03.01.2007 г./, Габриела Христова, Йонита Цанкова, Димитрина Павлова, Дианка Дабкова – съдии, встъпили в длъжност на 15.02.2007 г. и съдия Любомира Кръстева, встъпила в длъжност на 21.02.2007 г./ поради раждане на дете на 13.02.2007 г./

В щатното разписание на съда към 31.12.2007 г. са записани и съдебните служители: Снежка Цанова – административен секретар /от 11.01.2007 г./, Веселина Христова – главен счетоводител /от 11.01.2007 г./, Боряна Ангелова – съдебен деловодител /от 01.03.2007 г./, Снежанка Панчева – съдебен деловодител /от 01.03.2007 г./, Десислава Цветанова – секретар-протоколист/ от 02.04.2007 г./, Антоанета Миланова – секретар – протоколист/ от 01.03.2007 г./, Тереза Иванова – съдебен деловодител /от 01.06.2007 г./.

След проведени конкурси бяха назначени на работа Анатолий Маринов - призовкар /от 02.04.2007 г./ и Татяна Добрева – куриер-прислужник/от 02.04.2007 г./

Към 31.12.2007 г. не са заети 1 щатна бройка за младши съдия, 1 щатна бройка за съдебен администратор, три щатни бройки за съдебен деловодител, 4 щатни бройки за секретар-протоколисти, 1 щатна бройка за архивар, 1 щатна бройка за призовкар, една щатна бройка за шофьор, 1 щатна бройка за куриер- прислужник, 1 щатна бройка за пазач/работник по поддръжката/.

Следва да се подчертае, че в утвърденото щатно разписание на Административен съд Ловеч не беше предвидена щатна бройка за системен администратор, въпреки важната роля, което има той по поддържане на компютърните конфигурации, хардуера и софтуера, вкарване и актуализиране на инициални системи, антивирусни програми и т.н. На практика без системен администратор не е възможно ефективното функциониране на съда. Ето защо Административен съд Ловеч използваше на граждански договор системния администратор на Окръжен съд Ловеч. Междувременно Висшият съдебен съвет в края на 2007 г. отпусна на Административен съд Ловеч щатна бройка системен администратор, считано от 01.01.2008 г. Беше проведен конкурс в края на 2007 г. за тази длъжност, на който се явиха над 10 кандидата и победителят в конкурса беше назначен на работа, считано от 01.01.2008 г.

От изложеното се вижда, че не са попълнени около половината от бройките по утвърденото щатно разписание. Причината за това е, че в момента Административен съд Ловеч се помещава в сградата на Съдебната палата в гр. Ловеч, която е предоставена от Министерството на правосъдието за

стопанисване на Окръжен съд Ловеч. Поради липса на достатъчно помещения в сградата, на Административен съд Ловеч са предоставени за ползване четири стаи и една съдебна зала. Пет съдии са настанени в една стая, а в друга стая три съдебни деловодителки и две секретар-протоколисти, като в тази стая се съхраняват делата, по които страните правят справки. Попълването на свободните щатни бройки за съдебни служители ще зависи от създаване на подходящи условия за работа и най-вече от извършването на ремонт и надстрояване на предоставената от Областния управител сграда в гр. Ловеч за нуждите на Административния съд, а също и от броя на постъпилите административни дела. При увеличение на броя на постъпващите административни дела, каквато тенденция се забелязва, ще бъдат насрочени конкурси за заемане на свободните щатни бройки за деловодители и секретар-протоколисти. Такива конкурси вече са насрочени в началото на 2008 г.

## **II Движение на делата**

Въпреки трудните битови условия, съдиите от Административен съд Ловеч се стремяха да прилагат правилно и законосъобразно нормите на АПК, ГПК, останалите процесуални закони, както и материалното административно право при разглеждането на административните и касационните дела, делата за обезщетения, и делата, актовете по които се постановяват в закрито съдебно заседание/предимно делата по чл.75 и 76 от ДОПК/.

В Административен съд Ловеч са създадени шест административни състава, които разглеждат административни дела всеки делничен ден от седмицата, съгласно утвърден график от председателя на съда. В момента при наличие на две секретар-протоколисти, всяка една от тях обслужва по три административни състава, а тъй като има три съдебни деловодителки, всяка от тях обслужва по два административни състава.

Отначало беше създаден един касационен състав, който разглеждаше касационни дела всеки понеделник следобяд, но с увеличаване броя на касационните дела, бе създаден и втори касационен състав през месец октомври 2007. В момента касационните дела се разглеждат от два касационни състава, които заседават във вторник и сряда следобяд.

Образуването и движението на всички видове дела се извършва съгласно изискванията на Закона за съдебната власт и Правилника за съдебната администрация в районните, окръжните, административните, военните и апелативните съдилища. Постъпващите жалби, молби и др. се докладват на председателя на съда и се разпределят на съдиите с помощта на компютърната програма за случайния избор на съдиите-докладчици. Те от своя страна образуват и насрочват делата, или оставят жалбите без движение до отстраняване на нередностите.

Беше създаден график за дежурствата на съдиите за разглеждане на производства, които по закон следва да се разглеждат бързо и незабавно, в деня на постъпването на жалбата или молбата. Такъв график беше съставен и за съдебната ваканция.

#### 1. Брой на постъпилите дела.

За времето от 01.03.2007 г. до 31.12.2007 г. в Административен съд Ловеч са постъпили и са образувани 325 административни дела и 94 касационни административни дела, или общо 419 дела. Така постъпилите дела се разделят както следва:

административни дела по АПК – общо 325, от които:

- дела за обезщетения по АПК/ЗОДОВ – 44
- дела по ДОПК и ЗМ – 2
- дела по ЗУТ и ЗКИР – 123
- дела по ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ – 14
- дела по КСО и ЗСП – 17
- дела по КТ, ЗДСл, ЗМВР и ЗОВС – 2
- дела по ЗДС, ЗОС, ЗМСМА и ЗАдм. – 20
- частни административни дела по ДОПК – 60
- други административни дела – 43

касационни дела – общо – 94

За сравнение може да се отбележи, че за цялата 2006 г. в административното отделение на Ловешки окръжен съд са постъпили 179 административни дела и 137 касационни дела, или общо 316 дела, което е със 103 дела по-малко от делата, постъпили в Административен съд Ловеч за периода от 01.03.2007 до 31.12.2007 г.

Средно месечното постъпление на делата е 6,98 дела месечно на съдия.

## 2. Брой свършени дела

По образуваните общо 419 дела са проведени общо 363 съдебни заседания. Съдиите от АС Ловеч са свършили 210 административни дела като първа инстанция, от които 124 са приключени със съдебен акт по същество, а 86 дела са прекратени. Има и едно дело, приключило със сключване на споразумение по чл. 178 от АПК. Свършени са и 77 касационни дела. Общият брой на свършени дела през отчетния период е 287 дела, което означава по 28,7 дела за съда месечно, или по 4,8 свършени дела месечно на съдия.

## 3. Брой на висящите дела в края на отчетния период

В края на отчетния период са останали несвършени 115 първоинстанционни административни дела и 17 касационни дела. Голяма част от тях са постъпили през последните два месеца на 2007 г. и естествено по обективни причини не е могло да бъдат постановени по тях съдебни актове.

Стремежът на съдиите от Административен съд Ловеч винаги е бил да се спазват предвидените в АПК инструктивни срокове за насрочване на делата и за изготвяне на съдебните актове. Броят и движението на делата показва, че случаите на забавяне се дължат в по-голямата си част на обективни причини – например невъзможност по делата по ЗУТ и ЗКИР за установяване и конституиране на заинтересованите лица в процеса, тъй като такива данни липсват в преписките, изпращани от административния орган и се налага допълнително да се изискат справки от административния орган или от други държавни органи и учреждения. Освен това забавяне на движението на делата се дължи и на невъзможност за призоваване на страните в кратки срокове, опитите на страните и техните процесуални представители да злоупотребяват с процесуални права, невъзможност на част от вещите лица да извършват в срок възложените им съдебни експертизи и неявяването им в съдебни заседания, което води до отлагане на делата. Има и случаи, в които служители от държавната или общинската администрация не предоставят в срок изисканата им по надлежния процесуален ред информация, за което има наложени и глоби по Закона за съдебната власт на виновните длъжностни лица. Разбира се има какво още да се желае с оглед по-бързото насрочване, разглеждане и решение на делата, но както бе посочено вече в

по-голямата част от случаите, забавянето е по обективни причини, а не от работата на съдиите.

#### 4. Дела по Закона за местните избори.

В края на 2007 г. се проведеха местните избори за кметове и общински съветници. На административните съдилища се падна честта и отговорността да разгледат, и решат делата, образувани по жалби по Закона за местните избори. Това бе нелека задача, като се има предвид кратките, макар и инструктивни срокове за разглеждане, и решаване на делата, предвидени в Закона за местните избори, голямото обществено внимание и медиен интерес към този вид дела. Освен това за първи път този вид дела се разглеждат от едноличен състав.

По Закона за местните избори/ЗМИ/ в Административен съд Ловеч постъпиха 15 жалби и бяха образувани 15 административни дела. От тях 7 дела бяха образувани по жалби срещу избор на кметове, а 8 по жалби срещу избор на общински съветници. 11 от тези дела са прекратени с определения, като три от тях са присъединени към други дела със същия предмет с оглед процесуална икономия, и с оглед да не се допуснат противоречиви решения. По две от изборните дела има постановени определения за прекратяване, които са обжалвани пред ВАС, отменени са и са върнати на АС Ловеч. Тези дела вече са насрочени във възможно най-кратки срокове. Друго едно административно дело е прекратено с определение, което е обжалвано пред ВАС и е оставено в сила. В крайна сметка бяха разгледани и решени със съдебен акт по същество 4 дела по ЗМИ. Всички дела бяха насрочвани и разглеждани във възможно най-кратките срокове. Поради големия медиен интерес към тези дела беше позволено на представители на медиите да отразяват работата по тези дела, като присъстват в съдебните зали по време на съдебните заседания. Освен това по писмено искане на представители на някой от медиите им бе предоставена възможност да се запознаят лично с книгата по административните дела. Становището на ръководството на Административен съд Ловеч е, че работата и контактите с медиите са изключително важни и могат да допринесат много за обективното отразяване на работата на АС Ловеч и информиране на гражданите, с оглед на тяхното конституционно закрепено право на информация. В този смисъл Ръководството на Административен съд Ловеч благодари на

представителите на медиите, отразявали разглеждането на изборните дела и изразява своето добронамерено отношение към тяхната работа, която е в интерес на обществото ни.

Разбира се при разглеждането на изборните дела имаше много трудности. На първо място това бяха кратките, макар и инструктивни срокове за решаване на делата. На следващо място следва да се отбележи, че част от преписките по тези дела, идващи от административните органи – Общинските изборителни комисии бяха некомплектни, което налагаше да им се връщат и по този начин се губеше ценно време. По някой от делата имаше неоснователни и неоправдани искания за доказателства от страните, а в някой случаи и опити за злоупотреба с процесуални права, чрез искания за отлагане на заседанията. Част от жалбите не отговаряха на изискванията на чл.150 от АПК за съдържанието им. Най-често в жалбите не се посочваше в какво се състои незаконосъобразността на обжалвания акт. Трудности имаше и при призоваването на страните по делото и особено на заинтересованите лица, които бяха посочили един адрес в жалбата, а впоследствие са оказваше, че живеят на съвсем друго място, дори в друг град, което също оказваше влияние за забавяне на делата.

Оценката за работата на съдебните състави по делата по Закона за местните избори е много добра. Прави им чест, че се справиха в разумно кратки срокове с тези дела и постановиха съдебни актове при наличие на голям обществен и медиен интерес. Много добри думи заслужават и съдебните служители – деловодители, секретар-протоколисти, призовкар, които наред със съдиите работеха за по-бързо приключване на делата, дори в извънработно време.

#### 5. Обжалване на актовете, постановени по административни дела пред ВАС.

За периода от 01.03.2007 г. до 31.12.2007 г. пред Върховния административен съд са обжалвани 38 съдебни акта от подлежащите на оспорване 185 акта. Това представлява обжалване на 20 % от всички подлежащи на обжалване съдебни актове пред по-горната инстанция. Тези данни дават основание да се счита, че страните приемат, че постановените от съдиите от Административен съд Ловеч съдебни актове са обосновани и законосъобразни и няма основание за обжалването им пред по-горната инстанция. Към настоящия момент от ВАС са върнати

29 съдебни акта. 16 от тях са потвърдени, което прави 55%. Това означава, че 55% от обжалваните съдебни актове на съдиите от АС Ловеч са потвърдени от по-горната инстанция, което е сравнително добър показател за съд, който функционира от около една година. 13 от обжалваните пред ВАС съдебни актове са отменени.

#### 6. Кратки делови справки за съдиите

През 2007 г. в Административен съд Ловеч са заемали съдийска длъжност съдиите Мирослав Вълков, Габриела Христова, Йонита Цанкова, Димитрина Павлова, Дианка Дабкова и Любомира Кръстева.

Съдия Мирослав Вълков е с 10 години и 9 месеца юридически стаж, от които една година съдийски стаж. За отчетната 2007 г. от общо разпределените му 34 дела е разгледал 31 административни дела, в това число 2 дела по чл.75 от ДОПК в закрито заседание и три касационни дела. Разгледал е 30 дела в открито съдебно заседание и 12 дела в закрито съдебно заседание. Приключил е със съдебен акт 17 дела. От обжалваните пред ВАС 2 съдебни акта, един е оставен в сила и един е отменен.

Съдия Габриела Христова е с 9 години и 7 месеца юридически стаж, от които 10 месеца съдийски стаж. От общо разпределените ѝ 86 дела е разгледала 58 административни дела, от които 13 дела по чл. 75 от ДОПК и 28 касационни дела, от които е приключила със съдебен акт 60 дела. Разгледала е 80 дела в открито съдебно заседание и 18 дела в закрито съдебно заседание. От обжалваните пред ВАС 4 акта, единият е оставен в сила, а другият е отменен.

Съдия Йонита Цанкова е с 9 години и 2 месеца юридически стаж, от които 7 години съдийски стаж. От общо разпределените ѝ 77 дела е разгледала 62 административни дела, в това число 13 по чл.75 от ДОПК и 15 касационни дела. Разгледала е 57 дела в открито съдебно заседание и 31 дела в закрито съдебно заседание. Приключила е със съдебен акт 53 дела. От обжалваните пред ВАС 11 акта 5 са оставени в сила, а 4 са отменени.

Съдия Димитрина Павлова е с 10 години и 2 месеца юридически стаж, от които 10 месеца съдийски стаж. От общо разпределените ѝ 75 дела е разгледала 58 административни, в това число 13 по чл.75 от ДОПК и 17 касационни. Разгледала е



64 дела в открито съдебно заседание и 28 дела в закрито съдебно заседание. Приключила е със съдебен акт 58 дела. От обжалваните пред ВАС 3 съдебни акта, 2 са оставени в сила.

Съдия Дианка Дабкова е с 8 години и 4 месеца юридически стаж, от които 10 месеца съдийски стаж. През отчетния период са ѝ разпределени общо 89 дела. Разгледала е 61 административни дела, от които 13 по чл. 75 от ДОПК и 28 касационни дела. Разгледала е 86 дела в открито съдебно заседание и 26 дела в закрито съдебно заседание. Приключила е със съдебен акт 64 дела. От обжалваните пред ВАС 6 съдебни акта, 4 са оставени в сила, а 1 е отменено.

Съдия Любомира Кръстева е със 7 години и два месеца юридически стаж, от които 10 месеца съдийски стаж. От общо разпределените ѝ 60 дела е разгледала 56 административни дела, от които 7 по чл. 75 от ДОПК. Разгледала е 45 дела в открито съдебно заседание и 21 дела в закрито съдебно заседание. Приключила е със съдебен акт 36 дела. От обжалваните пред ВАС 9 акта, 4 са оставени в сила, а 3 акта са отменени.

През 2007 г., съдиите от Административен съд Ловеч положиха усилия за спазване на сроковете при насрочване, разглеждане и решаване на делата, както и за изготвяне на качествени и законосъобразни съдебни актове, въпреки недотам добрите условия за работа и като се има в предвид, че само съдия Йонита Цанкова има стаж като съдия, преди да встъпи в длъжност. Ето защо оценката за работата на съдиите през отчетния период е много добра.

Всички съдии посетиха началните семинари, организирани от Националния институт на правосъдието. През 2007 година беше осигурено участието на магистрати и в различни други семинари – по Закона за защита на класифицираната информация, по Закона за устройство на територията, по Закона за местните избори, по новоприетия Гражданско-процесуален кодекс и др. Беше осигурено през отчетния период и обучение на съдебните служители, които участваха в семинари, организирани от Националния институт на правосъдието за обучение при работа с гражданите, работа по административни дела, граматика и протоколиране и др.

С помощта на Министерството на държавната администрация всички съдии и служители преминаха курс за компютърно обучение за работа с WORD, EXEL, INTERNET.

Ползата от участието в тези семинари и курсове е много голяма и е наложително да се организират семинари от НИП по най-актуалните проблеми – например по новия ГПК, който влиза в сила от 01.03.2008 г., тъй като ГПК се прилага по силата на чл. 144 от АПК за неуредените с АПК въпроси.

### **III Сграден фонд и техническа обезпеченост.**

В момента Административен съд Ловеч е настанен в четири стаи в Съдебната палата в гр. Ловеч, ул. “Търговска” “ 41, която е предоставена от Министерството на правосъдието на Ловешки окръжен съд за стопанисване. Тези стаи са крайно недостатъчни, за да може съдът да функционира оптимално. Затова са назначени около половината от съдебните служители, предвидени в утвърденото щатно разписание. Това решение е временно.

В изпълнение на задълженията си, произтичащи от АПК, Областният управител на област Ловеч е предоставил за нуждите на Административен съд Ловеч административна сграда в центъра на гр. Ловеч на ул. “Търговска” № 40. С решение на Министерски съвет № 174/16 март 2007 г. имотът, който е публична държавна собственост е предоставен безвъзмездно за управление на Министерството на правосъдието за нуждите на Административен съд Ловеч. Тази сграда, макар и да се намира в центъра на гр. Ловеч е в много лошо състояние и за да бъде пригодена за съдебна сграда е необходим основен ремонт и надстрояване.

Тъй като проектът за ремонт и надстрояване на посочената по-горе сграда е до 24 хиляди лева, беше проведен конкурс от Министерството на правосъдието, чрез набиране на три оферти за изготвяне на проект и бе определена фирма, която да изготви проекта за ремонт и надстрояване на сградата, като се съобрази с изискванията, на които трябва да отговаря такава сграда. Съгласно сключения договор между Министерството на правосъдието и тази фирма, проектът за сградата следваше да бъде изготвен до 10.01.2008 г. и представен в Министерството на правосъдието, за да бъде приет от експертен съвет. Към настоящия момент, въпросния проект все още не е представен

от избраната фирма по една или друга причина. Това ще забави ремонта на сградата и надстрояването ѝ, тъй като проекта след като бъде одобрен от Министерството на правосъдието, трябва да бъде одобрен и от Община Ловеч. След това трябва да бъде обявена обществена поръчка за изпълнител на ремонта и надстрояването на сградата, предназначена за Административен съд Ловеч. Никой не може да се ангажира с прогноза за периода от време, нужен за довеждане на процеса на ремонт и надстрояване докрай. Надеждите и очакванията на съдиите и съдебните служители при Административен съд Ловеч са свързани с бързината на процедурите по приемане на проекта, обявяване на обществената поръчка за изпълнител, извършването на основния ремонт и надстрояването на сградата, за да може да се работи при нормални условия.

Работните места на съдиите в Административен съд Ловеч са оборудвани с персонални компютри, като към всеки компютър е свързано UPS устройство. Внедрени са продуктите на фирма "АПИС" – "право", "процедури", "практика", "финанси", "време", "европраво" и "регистър". Осигурен е достъп до Интернет чрез БТК ADSL. Главният счетоводител и административният секретар разполагат с компютри, на които водят обслужването на човешките ресурси, ведомостите и цялостното счетоводство. Работните места на съдебните деловодители и секретар-протоколистите са оборудвани също с компютри, към които има монтирани UPS устройства.

Създадена е и Интернет страница на съда, като основното ѝ предназначение е да улеснява гражданите, адвокатите, юристконсултите с информацията, която е публикувана. В сайта е публикувана информация за състава и структурата на съда, за съдебния район, който обслужва Административен съд Ловеч, за телефоните, банковите сметки. Публикувани са и актуални съобщения, като например обяви за насрочени конкурси за съдебни служители. Най-важното в тази страница е информацията за делата – насрочени, прекратени, оставени без движение, решени. Дадена е възможност да се търси дело по зададен критерий като например търсене по номер на дело, име на жалбоподател или ответник, предмет, докладчик по делото.

В заключение изказвам благодарност на всички съдии и съдебни служители за извършената от тях работа през отчетната

2007-ма година при осъществяване на правораздавателната дейност на Административен съд Ловеч.

30.01.2008 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:.....  
/Мирослав Вълков/