



ГОДИШЕН ДОКЛАД

**за дейността на
Административен съд Ловеч
за 2015 година**

**гр. Ловеч
м. Февруари 2016 г.**

СЪДЪРЖАНИЕ:

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

1. Съдии
2. Съдебна администрация

II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА

1. Постъпили и разгледани дела
 - 1.1. Административни дела
 - 1.2. Касационни дела
2. Свършени и висящи дела
 - 2.1. Административни дела
 - 2.2. Касационни дела
3. Обжалвани и върнати от Върховния административен съд дела
4. Разпределение и движение на делата по съдии

III. ДЕЙНОСТ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД

1. Ревизионна дейност
2. Административно-организационна дейност
3. Състояние на СФУК

IV. СГРАДЕН ФОНД И ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

1. Сграден фонд
2. Техническа обезпеченост
3. Финансова обезпеченост

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. СЪДИИ.

През отчетния период Административен съд Ловеч осъществяваше своята дейност при пълен щат от шестима съдии: Габриела Христова – Председател, Любомира Кръстева – Заместник председател, Мирослав Вълков, Йонита Цанкова, Димитрина Павлова и Дианка Дабкова.

В съда правораздават шест еднолични административни състава, които разглеждат административни дела като първа инстанция. Шестимата съдии са разпределени в два тричленни касационни състава, заседаващи във вторник и сряда следобед и разглеждащи касационните дела (от административно-наказателен характер и административен характер), съответно в два други тричленни състава за разглеждане на оспорвания на подзаконовни нормативни актове и един тричленен касационен състав за разглеждане на оспорвания против разпореждания на председателя, постановени по реда на чл.306, ал.2 във връзка с чл.304 от АПК.

И шестимата съдии са с придобит статут на несменяемост. През 2015г. на основание чл.196, ал.2 от ЗСВ беше проведена процедура за периодично атестиране на четирима от работещите в АС Ловеч съдии. Предвид много добрите резултати от атестирането и констатираната от ВСС висока квалификация и изпълнение на служебните задължения, и четиримата съдии бяха повишени в най-висок ранг.

С Решение на ВСС, взето по протокол №28, т.12 от 27.05.2015г. на Габриела Христова – Председател на АС Ловеч е проведено периодично атестиране и приета на основание чл.206 от ЗСВ, комплексна оценка от атестирането „Много добра”. С Решение на ВСС, взето по протокол №42, т.18 от 23.07.2015г., на основание чл.234 от ЗСВ Габриела Христова е повишена на място в по-горен ранг „съдия във ВКС и ВАС”.

С Решение на ВСС, взето по протокол №9, т.14 от 26.02.2015г. на Любомира Кръстева – Зам. председател на АС Ловеч е проведено периодично атестиране и приета на основание чл.206 от ЗСВ, комплексна оценка от атестирането „Много добра”. С Решение на ВСС, взето по протокол №28, т.16 от 27.05.2015г., на основание чл.234 от ЗСВ Любомира Кръстева е повишена на място в по-горен ранг „съдия във ВКС и ВАС”.

С Решение на ВСС, взето по протокол №13, т.13 от 19.03.2015г. на Мирослав Вълков, съдия в АС Ловеч е проведено периодично атестиране и приета на основание чл.206 от ЗСВ, комплексна оценка от атестирането „Много добра”. С Решение на ВСС, взето по протокол №58, т.20 от 26.11.2015г., на основание чл.234 от ЗСВ Мирослав Вълков е повишен на място в по-горен ранг „съдия във ВКС и ВАС”.

С Решение на ВСС, взето по протокол №58, т.7 от 26.11.2015г. на Димитрина Павлова, съдия в АС Ловеч е проведено периодично атестиране и приета на основание чл.206 от ЗСВ, комплексна оценка от атестирането „Много добра”. С Решение на ВСС, взето по протокол №62, д.т.52 от 16.12.2015г., на основание чл.234 от ЗСВ Димитрина Павлова е повишена на място в по-горен ранг „съдия във ВКС и ВАС”.

Така до края на 2015г. в АС Ловеч петима от общо шестимата съдии са с придобит най-висок ранг „Съдия във ВКС и ВАС” – това са съдиите Габриела Христова, Любомира Кръстева, Мирослав Вълков, Йонита Цанкова и Димитрина Павлова.

През 2015г. Административен съд Ловеч се включи с лекции в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури” – съвместна инициатива на ВСС и Министерство на образованието и науката. Целта на програмата е превенция и повишаване на информираността на учениците за структурата,

функциите и значението на съдебната власт в България. Адресати на програмата са учениците от десети клас в ГЧЕ „Екзарх Йосиф I” гр. Ловеч.

И през отчетния период в АС Ловеч продължи практиката на ежемесечни срещи съдиите да обсъждат въпроси на приложимото материално и процесуално законодателство, противоречива съдебна практика, да се обсъждат интересни казуси, казуси със сложна фактическа и правна сложност, проблемни моменти от практиката и др.

Всички съдии продължиха да работят за повишаване на своята квалификация чрез участие в различни семинари, организирани от НИП и АБАС, в семинари и обучения по проекти по ОПАК и НФМ и в регионални семинари, организирани от административните съдилища. Предметите на посетените семинари в голяма степен покриват основните материи на компетентност на АС Ловеч – ЗУТ, Закон за здравето, ЗПЗП и Обща селскостопанска политика на ЕС, Право на ЕС и преюдициални запитвания, ЗСПЗЗ, Изборен кодекс, Закон за защита от дискриминация. Следва да се отбележи, че интересът на съдиите от АС Ловеч към провежданите от НИП семинари е завишен, но предвид ограничения брой обучения и места, често се случва подадените заявки да не се одобряват. В тази връзка алтернатива за продължаване на текущото обучение на съдиите са провежданите регионални семинари на административните съдилища.

От Административен съд Ловеч през 2015г. бяха организирани два регионални семинара по Програмата за регионални обучения на НИП, насочени към повишаване квалификацията и уменията на съдиите.

На 15 юни 2015г. Административен съд Ловеч съвместно с Окръжен съд Ловеч проведе в гр. Ловеч регионален семинар на тема „Националният съдия и правото на Европейския съюз”. Лектор на семинара бе г-н Александър Арабаджиев – българският съдия в Съда на Европейския съюз в Люксембург. Обсъдени бяха актуалните въпроси за действието на правото на ЕС и на ХОПЕС, прилагането на правото на ЕС в държавите-членки, задълженията на националния съдия в тази връзка и съдебното сътрудничество по наказателни и граждански дела. В обучението взеха участие както съдии от съдилищата-организатори, така и съдии от ВАС, съдии от административните съдилища в Плевен и Търговище, председателят на Апелативен съд Велико Търново, председателят на Окръжен съд Велико Търново, председателят и зам.председателят на Окръжен съд Плевен, съдии от Районен съд Ловеч, Районен съд Троян, Районен съд Луковит и Районен съд Тетевен.

На 8 и 9 октомври 2015г. в с. Чифлик, община Троян се проведе и регионален семинар, организиран съвместно от Административен съд Ловеч и Административен съд Велико Търново. Темата на семинара бе свързана пряко с предстоящите местни избори в Република България – „Съдебни производства по Изборния кодекс” с лектор г-жа Галина Матейска – съдия в IV отделение на Върховния административен съд. В обучението взеха участие съдии от административните съдилища в Ловеч, Велико Търново, Видин, Враца, Габрово, Монтана, Плевен, Сливен и Търговище.

2. СЪДЕБНА АДМИНИСТРАЦИЯ.

През 2015г. съдебните служители в АС Ловеч бяха разпределени както следва – 10 служители в специализираната администрация и 6 служители в общата администрация. С Решение на ВСС бе съкратена щатната бройка за „шофьор”, като след изпълнение на разпоредбите на КТ служителят беше освободен, считано от 01.01.2016г. Администрацията на съда се ръководи от административния секретар (предвид липсата на щат за съдебен администратор). Поради намалената численост на съдебните служители през годините, почти всички от тях изпълняват и допълнителни функции освен основните си задължения:

- административният секретар изпълнява и функциите на „Съдебен администратор” и „Касиер”;

- един съдебен секретар изпълнява и функциите на „Служител по сигурността на информацията” и „Съдебен статистик”;

- един съдебен секретар изпълнява функциите на „Завеждащ регистратура класифицирана информация”, предвид обособената в АС Ловеч сертифицирана регистратура за дела, съдържащи класифицирана информация;

- на двама съдебни секретари е предоставено право на достъп до Регистър на населението – Национална база данни „Население” за извършване на справки;

- един съдебен деловодител изпълнява и функциите на „Зам.-завеждащ регистратура КИ”;

- един съдебен деловодител изпълнява и функциите на „Домакин КМ”;

- завеждащият регистратура освен регистрирането на постъпилите жалби и документи, създава и поддържа електронните досиета на делата и осъществява предварителен контрол за законосъобразност за поетите разходи и ангажименти на съда;

- един чистач изпълнява и функциите на „Домакин СХМ”, а вторият чистач – и функциите на „Курьер”;

- служителят, заемащ длъжността „Работник, поддръжка сгради” изпълнява и функциите на „ел. техник” и „поддръжка газови котли”;

- предвид съкращаване на щатната бройка за длъжността „шофьор”, на единия призовкар са възложени и тези функции.

Всички съдебни служители са запознати подробно със своите задължения, с действащите нормативни актове, касаещи дейността им, както и с вътрешните актове, отразяващи спецификата на нашата работа.

През 2015г. продължават дейността си назначени в предходни периоди постоянни комисии, които извършват периодични проверки и осъществяват контрол върху извършваните в съда дейности. Действащи през отчетния период са следните комисии от съдии и съдебни служители:

- Комисия за атестиране на съдебните служители;

- Комисия за ежемесечна проверка на деловодните книги и деловодната програма САС „Съдебно деловодство”;

- Комисия за проверка на касовата наличност;

- Комисия за проверка на кутията за „Сигнали за корупция до ВСС”;

- Комисия за ежемесечна проверка на количеството налично гориво в резервоара на служебния автомобил;

- Постоянно действаща Експертна комисия по Закона за националния архивен фонд;

- Комисии за преценка на ДМА и НДМА по баланса на АС Ловеч;

- Комисия за инвентаризация на дълготрайните материални и нематериални активи, материалните запаси и останалите активи и пасиви на съда;

- Комисия за инвентаризация на делата.

Оправомощени от Председателя на АС Ловеч съдебни служители извършват периодичен контрол и анализ чрез доклади за: публикуването на интернет сайта на съда на съдебните актове, с които се слага край на производството; за извършваните справки в РН-НБДН; за разхода на канцеларски материали; за разхода на газ през зимния сезон и вписването му в Дневник за ежедневно отчитане на изразходеното количество газ и външните температури; за разхода на тонер и хартия в мултифункционалните устройства; за обмена на данни с ЕИСПП; за преглед и преценка необходимостта от промяна на вътрешните правила; и други дейности.

За констатациите си комисиите и служителите съставят съответни протоколи и доклади, като през 2015г. не са установени груби грешки и пропуски в контролираните дейности.

През отчетния период не са постъпвали сигнали и оплаквания от граждани или организации за неправомерни действия или корупционни практики на съдии и съдебни служители.

В Административен съд Ловеч от м. август 2015г. служителите от специализираната администрация започнаха работа с новата Единна деловодна информационна система (ЕДИС), предоставена от ВАС по проект на ОПАК. Това налага необходимостта през 2016г. да се работи паралелно с две деловодни програми – САС „Съдебно деловодство” и ЕДИС, за въвеждане на данни по новообразуваните и неприключените дела.

От 2012г. от Председателя на съда беше въведена практиката да се води електронно досие на всяко дело. За целта съдебните служители освен присъединяването на актовете на съда, присъединяват протоколите от о.с.з., сканират и присъединяват в електронен формат към САС „Съдебно деловодство” всички постъпили документи по първоинстанционните и касационните дела – жалби/искови молби, по които е образувано делото, административната преписка, допълнително представените доказателства и документи от страните, както и изпратените и върнати призовки и съобщения. Създадени са пълни електронни досиета на делата от 2012г., 2013г., 2014г. и 2015г., разглеждани в Административен съд Ловеч, като тази практика ще продължи и с новопостъпилите дела.

И през 2015г. администрацията в АС Ловеч показва висок професионализъм и отговорност. Всички служители в съда притежават добра професионална подготовка, запознати са в детайли с възложената им работа. Повечето от тях са опитни и дават своя принос за бързото и качествено обслужване на гражданите. Всички служители работиха професионално, дисциплинирано и с чувство на отговорност, с което допринесоха за качеството на правораздавателната дейност. В АС Ловеч продължава да работи изградената система за взаимозаменяемост между съдебните служители с цел осигуряване непрекъснатост на процесите при отсъствие на титуляра на длъжността. По този начин се постига по-широка специализация, извън тази на заеманата конкретна длъжност, и рискът от допускане на грешки при заместване е намален до минимум.

Високият професионализъм на съдебните служители намери своето отражение в проведеното в края на 2015г. атестиране в съответствие с ПАС и Методиката на ВСС. Всички служители получиха високи оценки за изпълнение на служебните си задължения: „оценка 2 – изпълнението е над изискванията”.

През отчетния период беше осигурено и по-нататъшно обучение за повишаване квалификацията на съдебните служители, които участваха в семинари и обучения, организирани от НИП и ВАС. Заявки за участие в семинари, организирани и провеждани от НИП, са подали много от служителите на АС Ловеч, но същите не бяха одобрени и включени в списъците за участие на заявените от тях семинари. През 2015г. не са отправяни покани за участие на съдебни служители от АС Ловеч в семинари по ОПАК, организирани от ВАС, ВСС и други административни съдилища, за разлика от предходните две години.

Съотношението магистрати/съдебни служители в Административен съд Ловеч към края на отчетния период е 1 към 2,83, което е едно от най-ниските в административните съдилища.

II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА.

През 2015г. образуването и обработването на всички видове дела в Административен съд Ловеч продължи да се извършва в съответствие с изискванията на ЗСВ, Правилника за администрацията в съдилищата, АПК, утвърдените вътрешни правила на съда и решенията на ВСС. Постъпилите жалби, искиви молби и др. се разпределяха до 30.09.2015г. на съдиите чрез компютърната програма за случайно разпределение на делата LAWCHOICE, предоставена от Висшия съдебен съвет. От 01.10.2015г. до края на отчетния период разпределянето се извършваше чрез Централизираната система за разпределение на делата във ВСС. Принципът за случайно разпределение на делата се прилагаше без изключение в АС Ловеч и през 2015г.

В съответствие с взетото решение от общото събрание на съдиите в АС Ловеч, и през 2015г. продължиха седмичните дежурства в съда. Делата, изискващи незабавно произнасяне, се разглеждаха от дежурен съдия по определен със заповед на Председателя на съда график за дежурства.

Съдебният район на Административен съд Ловеч обхваща всички общини на област Ловеч. Това са Община Ловеч, Община Троян, Община Тетевен, Община Луковит, Община Летница, Община Априлци, Община Угърчин и Община Ябланица. Съдебният район има четири районни съдилища – РС Ловеч, РС Троян, РС Тетевен и РС Луковит.

Карта на съдебния район на Административен съд Ловеч:



1. ПОСТЪПИЛИ И РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА.

През 2015г. в Административен съд Ловеч са постъпили и образувани общо 574 дела, от които 301 административни и 273 касационни дела. В началото на периода са били висящи 116 дела, от които 81 административни и 35 касационни дела. Така общият брой на разгледаните дела за 2015г. е 690, от тях 382 административни и 308 касационни дела.

Разгледаните дела за 2015г. се разделят както следва (в скоби са делата за предходните години – от 2014 до 2007):

А) Административни дела по АПК – общо 382 (387, 430, 521, 542, 472, 524, 417, 325), от които:

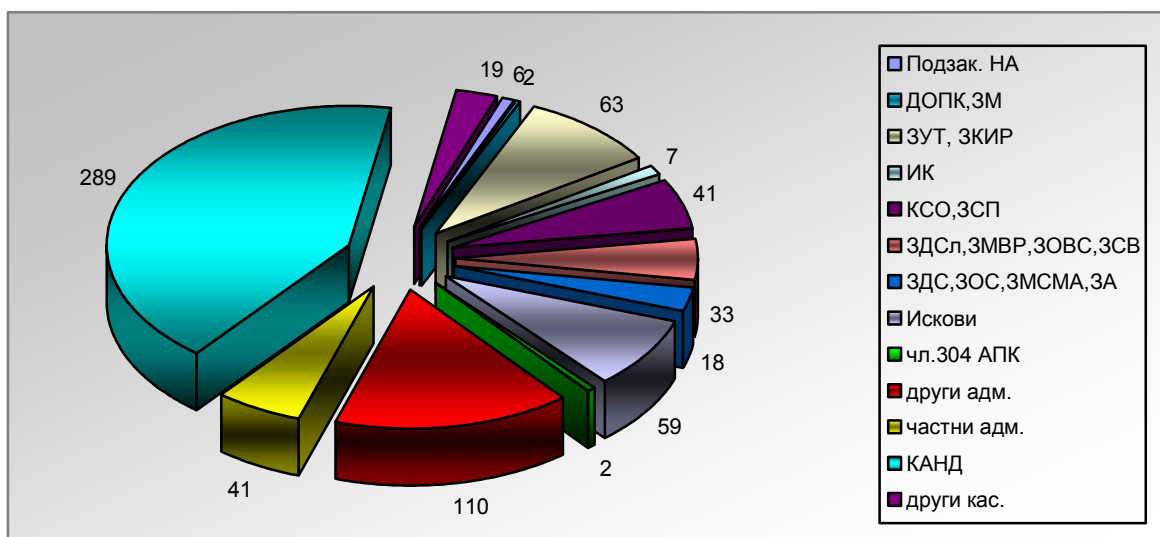
- ◇ дела по жалби срещу подзаконови НА – 6 (3, 0, 2, 0, 0, 2, 2, 0)
- ◇ дела по ИК – 7 (0, 0, 2, 22, 1, 0, 2, 15)
- ◇ дела по ДОПК и ЗМ – 2 (1, 3, 6, 7, 1, 4, 3, 2)
- ◇ дела по ЗУТ и ЗКИР – 63 (62, 113, 112, 116, 140, 215, 165, 123)
- ◇ дела по ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ – 0 (2, 0, 13, 56, 67, 37, 38, 14)
- ◇ дела по КСО и ЗСП – 41 (37, 55, 42, 23, 46, 48, 26, 17)
- ◇ дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС, ЗСВ – 33 (14, 9, 28, 13, 13, 13, 8, 2)
- ◇ дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдм. – 18 (19, 16, 14, 13, 25, 18, 13, 20)
- ◇ искиове по АПК – 59 (55, 64, 51, 38, 34, 61, 66)
- ◇ дела по чл.304 от АПК – 2 (1, 3, 0, 0, 0, 0, 1, 0)

- ◇ други административни дела – 110 (108, 94, 178, 186, 87, 75, 56, 43)
- ◇ частни административни дела – 41 (85, 73, 73, 68, 58, 51, 37)

Б) Касационни дела – общо 308 (384, 385, 296, 328, 238, 266, 194, 94), от които:

- ◇ КАНД – 289 (357, 376, 287, 328, 238, 260, 183, 90)
- ◇ други касационни – 19 (27, 9, 9, 0, 0, 6, 11, 4).

Диаграма №1



Наблюдава се намаляване на броя на разглежданите дела за отчетния период в сравнение с предходната година. Това се дължи изцяло на спада на образуваните касационни дела, като се запазва броя на образуваните административни дела на нивото на предходната 2014г. В тази връзка следва да се отбележи, че за 2015г. частните административни дела по чл.75, ал.1 и чл.121, ал.5 от ДОПК (по които съдът се произнася в закрито заседание) са 35 на брой, в сравнение с образуваните през 2014г. 75 броя от този вид. Изводът е, че през 2015г. съдиите от АС Ловеч са разгледали много по-голям брой административни дела с правна и фактическа сложност, в сравнение с 2014г. Също така е налице тенденция към увеличаване на постъпленията на разнообразни като материи първоинстанционни дела по широк кръг закони, подготовката за които изисква повече време и внимание, предвид липсата на отделения в съда и на специализация по материи на съдиите.

1.1. Административни дела

През 2015г. в Административен съд Ловеч са разгледани 382 първоинстанционни дела, при 387 броя за предходната година.

При структурния анализ на постъпленията на делата по видове е видно, че през 2015г. се наблюдава увеличаване на първоинстанционните дела по жалби срещу подзаконови НА. Пет от тези дела са образувани по протести на прокурори от районни прокуратури в област Ловеч, подадени против отделни разпоредби на Наредби, приети от общинските съвети, касаещи предоставени правомощия на кметовете на общините да определят длъжностни лица от общинската администрация да издават наказателни постановления.

Почти двойно е увеличено постъплението на дела по ЗДСл и ЗМВР, основно с предмет наложени дисциплинарни наказания на полицейски служители за констатирани пропуски в дейността им.

Лек ръст през последните две години бележат и делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, основно с предмет оспорване решения на общинските съвети на територията на област Ловеч.

Устойчивост се наблюдава в постъплението при делата по чл.304 от АПК и в група „други административни дела“. По отношение на последната група се очаква постепенно увеличаване през следващите отчетни периоди предвид промяната в подсъдността на дела по ЗПЗП, образувани по оспорвания против актове на ДФЗ, на дела по Закона за здравето, образувани по оспорвания на решения на НЕЛК, дела по Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.

През отчетния период се е запазил броят на образуваните дела по ЗУТ и ЗКИР на равнището от 2014г. От една страна това е обусловено от законодателните промени в ЗУТ, обнародвани в ДВ, бр. 82/2012г., в сила от 26.11.2012г. С цитираното изменение бе създаден нов чл.225а от ЗУТ, който вмени в компетентност на кметовете на общини да издават заповеди за премахване на незаконни строежи от IV до VI категория или на части от тях. По този начин тези правомощия бяха отнети от специализирания държавен орган по контрол на строителството ДНСК и бяха дадени на органите на местната власт – кметовете на общини, на които е вменено и изпълнението на редица други задължения освен тези по контрол на строителството. На следващо място, през 2013г. и 2014г. не са приемани първоначални кадастрални карти и кадастрални регистри на територии в Ловешка област, за разлика от периода 2007 – 2010г., съответно оспорванията по реда на ЗКИР са единствено против заповеди на началника на СГКК Ловеч за изменение на съществуващи КККР. През 2016г. предстои Изпълнителният директор на АГКК да одобри

кадастрални карти за няколко населени места на територията на област Ловеч, поради което се очаква увеличаване броя на делата по ЗКИР (чл.49 от ЗКИР). От друга страна в края на 2015г. се забелязва увеличаване на жалбите по ЗУТ, свързани с издаване на заповеди за премахване на незаконно строителство от кметовете на общини. Най-вероятно това се дължи на организиране на съответните общински отдели след законодателната промяна в края на 2012г. за осъществяване на контрол върху незаконното строителство.

Наблюдава се увеличаване на делата по КСО и ЗСП и достигане на нивата от предходните, преди 2014г. години. Леко се е увеличил броят на исковите по АПК спрямо предходната година и почти са достигнати нивата на най-високо постъпление – 2007г., 2008г. и 2013г. Принципно постъплението на този вид дела остава сравнително равномерно и високо през годините. Постъпилите дела по жалби по ИК са общо 7 броя, като не бе оправдано очакването за повишен брой на този вид дела предвид проведените през 2015г. местни избори и увеличаването на броя на населените места, в които се провеждат такива избори спрямо предходните 2011г. и 2007г.

Значително е намалял броят на частните административни дела за 2015г. в сравнение с предходните периоди, което се дължи на по-ниския брой постъпили в АС Ловеч през отчетния период искания по чл.75, ал.1 от ДОПК за разкриване на данъчна и осигурителна информация, както и на искания от публичните изпълнители при НАП за удължаване на срока на наложени обезпечителни мерки по реда на чл.121, ал.5 от ДОПК.

Запазване броя на първоинстанционните дела през 2015г. на нивото на това от 2014г., като абсолютна стойност, е последица главно от настъпилите законодателни промени в някои от основните материи, по които бяха функционално компетентни като първа инстанция териториалните административни съдилища. Такава е промяната в подсъдността на делата срещу всички индивидуални административни актове по ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ, по които като въззивна инстанция се произнася съответният районен съд, а административният съд контролира решенията на РС като касационна инстанция. Промяната в чл.133 от АПК по отношение на подсъдността и през 2015г. не доведе до видимо увеличаване на първоинстанционните дела. Действително значително се е увеличил ръстът на делата по ЗПЗП – 21 броя спрямо 8 броя за 2014г., но все още този брой е под очаквания за област Ловеч. Запазил се е броят на делата, образувани по обжалване на ЕР на НЕЛК – 6 броя спрямо 5 броя за 2014г. Следва да се отбележи изключително ниският брой на дела по Изборния кодекс от проведените през 2015г. местни

избори – 7 броя, като броят им през 2011г. е бил 22, а през 2007г. – 15, независимо от обстоятелството, че за първи път през 2015г. се провеждат местни избори в населени места с население над 100 жители (за сравнение избори в населени места през 2011г. е имало при наличие на население над 350 души в населеното място, а през 2007г. при наличие на население над 150 души в населеното място).

Освен горната причина, запазване броя на първоинстанционните дела на нивото от 2014г., е функция и от работата на Административен съд Ловеч през изминалите девет години и произнасянето по жалби срещу административни актове на общинските и държавни органи и институции в района на компетентност на съда. Очевидно мотивите към решенията на АС Ловеч се съобразяват от административните органи и това допринася за издаването на по-голям брой законосъобразни административни актове, които като резултат удовлетворяват техните адресати и не се обжалват.

Нарастване на първоинстанционните дела може да се очаква след извършване на законодателни промени, предоставящи възможност делата по ДОПК да се разглеждат от всички административни съдилища в страната, както и след промяна в подсъдността, предоставяща компетентност на административните съдилища и по други видове дела. Повишен брой на първоинстанционни дела през 2016г. се очаква и поради приемането на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, и разписания в него контрол на актовете по реда на АПК.

1.2. Касационни дела

От разгледаните 308 касационни дела, 289 бр. са дела от административнонаказателен характер и 19 бр. са други касационни дела (главно по ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ).

Значително е намаляло постъплението на касационните административнонаказателни дела спрямо 2014г. (384) и 2013г. (385), което от една страна може би се дължи на недостатъчно активната административнонаказателна дейност на държавните и местни контролни органи, а от друга страна на превантивната роля на издадените през предходните две години наказателни постановления и наложените с тях санкции, довели до увеличаване на дисциплинираността на гражданите и фирмите при спазване на законодателството. Следва да се отбележи изключителния спад на делата по обжалване на електронни фишове в резултат на постановеното от ВАС Тълкувателно решение по материята и законодателното уреждане на

издаването на електронни фишове чрез засичане на скорост с мобилни устройства през 2015г. Първото касационно дело по тази материя е постъпило в АС Ловеч в края на месец декември 2015г.

Запазено е постъплението на касационни административни дела по ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ, като в този брой влизат и дела от други съдебни райони, изпратени ни от ВАС поради невъзможност съответните административни съдилища да сформират касационен състав.

Най-много са разгледаните касационни дела по жалби срещу съдебни актове на Ловешки районен съд (157), следвани от делата, образувани по жалби срещу актове на Троянски районен съд (59), на Тетевенски районен съд (36) и на Луковитски районен съд (13). През годината са разгледани и решени и дела, образувани по касационни жалби против решения/определения на районни съдилища извън нашия съдебен район (РС Бяла Слатина, РС Враца, РС Габрово, РС Монтана, РС Плевен, РС Севлиево), изпратени ни за разглеждане от Върховния административен съд, както и дела по предложения на окръжен прокурор за възобновяване на административно-наказателното производство по влезли в сила НП.

По отношение касационните дела от административно-наказателен характер, според вида на административните нарушения най-голям брой са делата по повод обжалвани наказателни постановления, издадени от органите на ОДМВР Ловеч и районните управления „Полиция” към нея за нарушения по Закона за движение по пътищата (79); на директора на КЗП-РД Русе за нарушения по Закона за защита на потребителите и Закона за туризма (45); на директора на РДГ Ловеч за нарушения по Закона за горите (20); на директора на Дирекция „Инспекция по труда” гр. Ловеч за нарушения на трудовото законодателство (17); на ТД на НАП Велико Търново за нарушения на данъчното и осигурителното законодателство (16), на РИОСВ Плевен за нарушения на ЗБР (11) и т.н.

2. СВЪРШЕНИ И ВИСЯЩИ ДЕЛА.

От разгледаните общо 690 дела за 2015г., са свършени 549 дела (80%), от тях 282 административни дела като първа инстанция и 267 касационни дела.

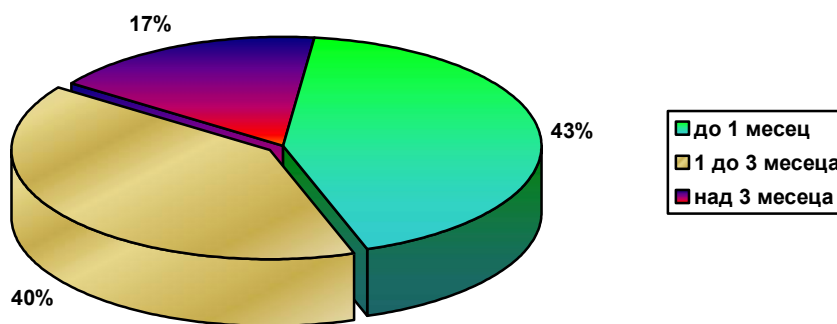
Като цяло намаленият брой свършени касационни дела в сравнение с 2014г. е следствие от намалялото постъпление на такива дела за последната година, докато броят на свършените административни дела се запазва около нивото на предходната година.

Запазва се тенденцията голям брой от разгледаните дела да бъдат приключени в кратки срокове със съдебен акт. Средната

продължителност на разглеждане на делата през 2015г., е както следва: от общо свършените 549 дела (282 първоинстанционни и 267 касационни), в срок до 3 месеца са приключени общо 455 броя дела, от които 199 броя първоинстанционни и 256 броя касационни дела.

Диаграма №2 изобразява срочността на приключване на разгледаните в АС Ловеч дела за 2015г. Броят на приключените в тримесечен срок дела запазва високото си ниво от 2014г. и значително надвишава този за предходните години. Като цяло в срок до три месеца са приключени 83 % от всички дела за разглеждане през отчетния период в Административен съд Ловеч, което е много добър показател относно организацията на работа на съдиите.

Диаграма №2



2.1. Административни дела

От свършените в отчетния период 282 първоинстанционни дела, повече от половината (153 броя или 54.3 %) са приключили със съдебен акт по същество. Последното е доказателство за задълбочена и активна работа на съдиите по делата, за обстоен анализ на фактите и доказателствата по различните казуси, така че да се намери най-правилното законово решение за всеки случай. Най-голям брой решени по същество дела са с предмет частни адм. дела (39 бр.), други адм. дела (29 бр.), ЗУТ и ЗКИР (27 бр.) и КСО и ЗСП (22 бр.).

Общият брой на прекратените административни дела с определение или разпореждане за 2015г. е 129 броя, при 114 бр. за 2014г., 140 бр. за 2013г., 131 бр. за 2012г. и 169 бр. за 2011г.

В следващата диаграма е направено сравнение с прекратените дела през предходните 4 години, като броят им се запазва сравнително по-нисък от този за периода 2011-2013г.:

Диаграма №3

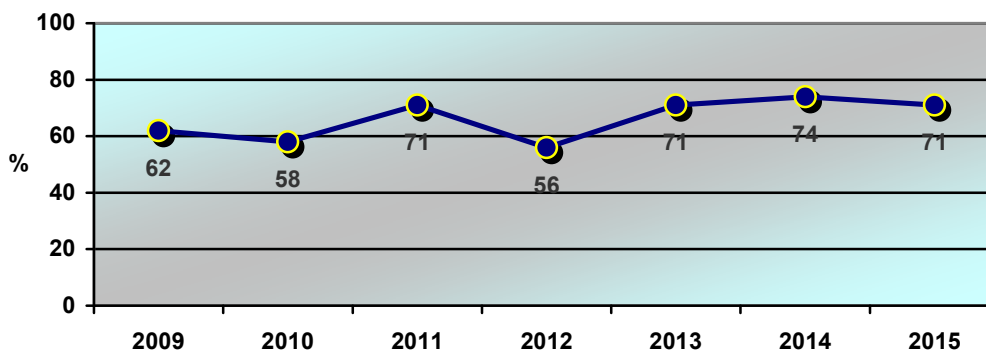


При анализа на делата, по които производството по делото е прекратено с разпореждане или определение, се установяват следните основания за прекратяване: по чл.158, ал.3 от АПК – неотстранени в срока по чл.158, ал.1 от АПК нередовности по депозираната жалба/искова молба; по чл.159, т.1 от АПК – недопустимост на подадената жалба поради липсата на административен акт, който може да бъде предмет на съдебен контрол; по чл.159, т.4 от АПК – недопустимост на подадената жалба поради липсата на правен интерес за оспорвания; по чл.159, т.5 от АПК – недопустимост на подадената жалба поради просрочие на оспорването; по чл.159, т.3 и т.8 от АПК – поради оттегляне на оспорения административен акт или на оспорването; на някое от основанията по чл.135 от АПК – неподсъдност на делото пред административния съд.

През 2015г. има едно прекратено дело поради сключено споразумение по чл.178 от АПК.

Процентното съотношение на приключените в 3-месечен срок първоинстанционни дела спрямо всички свършени първоинстанционни дела е изобразено в следната диаграма:

Диаграма №4



При сравнителния анализ на данните за движението на първоинстанционните дела и приключването им в 3-месечен срок с предходните години е видно, че в АС Ловеч се наблюдава тенденция за запазване на високото ниво на разгледаните и приключени в 3-месечен срок дела. Последното доказва, че предприетите мерки за подобряване срочността на разглеждане и решаване на делата в кратки срокове, без това да се отразява на качеството на съдебните актове, продължават да дават много добър резултат.

Причините за приключване на делата извън инструктивния тримесечен срок са в голяма степен обективни. Като основни причини в тази насока следва да се посочат голямото разнообразие на разглежданите дела от административните съдилища, нараснало с изменението на подсъдността (чл.133 от АПК), нерегулярното постъпване на делата и невъзможността, предвид броя на съдиите в АС Ловеч, за специализация по материи.

Относително най-голям дял са делата, при които са констатирани нередовности на постъпилите жалби или искиви молби поради несъответствие с изискванията на чл.150 и чл.151 от АПК, респективно относимите разпоредби на ГПК, което налага оставянето им без движение с разпореждане на съда за отстраняване на нередовностите. Немалко на брой са и делата, по които оспорващият не е изпълнил изискването на чл.152, ал.1 от АПК жалбата до съда да се подаде чрез органа, издал оспорвания административен акт. Това налага допълнителни процесуални действия от страна на съда по изискването на преписката от административния орган.

Друга причина е и промяната в подсъдността на делата по разглеждане на ЕР на НЕЛК и актовете, издавани от Държавен фонд Земеделие. Това са дела, за които във всички случаи за изясняване на предмета е необходимо назначаване на експертизи предвид липсата на специални знания от съда по материята. Изключително голямо е затруднението за назначаване на вещи лица – в района на Ловешка област такива или няма, или малкото специализирани в съответната материя не могат или не желаят да бъдат назначавани. Последното налага привличането на такива от други съдебни райони, като се установява, че за няколко съдебни района има само едно вещо лице. Поради горното производството по делата продължава повече от нормалното (по причини голямата ангажираност на вещото лице по дела пред различни съдилища и в различни съдебни райони и значителния обем на работа на вещото лице по този вид дела).

Отлагането на административните дела се дължи най-вече на допълнителни искания по доказателствата, оспорване на

доказателства и заключения на вещи лица и назначаване в тази връзка на допълнителни и тройни експертизи. По немалък брой първоинстанционни дела се наблюдават несвоевременно направени искания за събиране на доказателства по делото, въпреки утвърдената практика на съдиите в Административен съд Ловеч още в определението за насрочване да указват на страните за доказателствената тежест.

Други често срещани причини за отлагане на делата са проблеми с призоваванията поради отсъствие на лицата от адресите им или починали страни (значително улеснение в тази насока е предоставения достъп до Регистър на населението – Национална база данни „Население”, осъществяван от оправомощени съдебни служители), невъзможност на страни в производството да се явят в съдебно заседание поради влошено здравословно състояние или друга основателна причина, както и поради конституиране на нови заинтересовани страни.

И въпреки посочените по-горе причини, 71 % от първоинстанционните дела в АС Ловеч са приключени в тримесечен срок.

2.2. Касационни дела

От разгледаните през 2015г. касационни дела, свършени са 267 броя, от които 105 броя са приключени в едномесечен срок от насрочването им (39 %) и 151 броя са приключени в срок от 1 до 3 месеца (57 %). От всичко свършените дела в тримесечен срок са приключили 256 бр. или 96 %.

Общият брой на решените касационни дела с акт по същество за 2015г. е 255 броя (от които 241 бр. НАХД и 14 бр. други касационни дела). От свършените касационни дела прекратените са само 12 броя, като това прави 4,5 % от свършените касационни дела. Запазва се тенденцията изключително малък брой касационни дела да бъдат прекратявани, като почти всички се разглеждат и приключват с акт по същество.

Основните причини за оставяне без разглеждане на касационната жалба и прекратяване на производството по касационните дела през отчетната 2015г. са: недопустимост на жалбата поради подаването ѝ след срока по чл.211 от АПК (чл.215, т.3 от АПК) – на това основание са прекратени пет дела; недопустимост на жалбата поради подаването ѝ от ненадлежна страна (чл.215, т.1 от АПК); недопустимост на жалбата поради подаването ѝ срещу съдебен акт, който не подлежи на касационен контрол; поради смърт на наказаното лице (чл.34, ал.1, б. „а” от ЗАНН); поради липса на състав, който да разгледа делото (чл.133, ал.6 от АПК).

Таблица №1

Година	Свършени дела	Свършени дела в 3-месечен срок	Свършени дела в 1-месечен срок
2008	142	95 бр., 67 %	10 бр., 7 %
2009	241	189 бр., 78 %	32 бр., 13 %
2010	209	198 бр., 95 %	72 бр., 34 %
2011	294	274 бр., 93 %	106 бр., 36 %
2012	259	232 бр., 90 %	72 бр., 28 %
2013	345	319 бр., 93 %	89 бр., 26 %
2014	349	323 бр., 93 %	112 бр., 32 %
2015	267	256 бр., 96 %	105 бр., 39 %

Видно от Таблица № 1, през отчетния период в АС Ловеч се запазва тенденцията за много висок процент на приключилите в тримесечен срок касационни дела в сравнение с 2008г. и 2009г.

През последните пет години този процент се запазва в рамките на 93,5 %, като за 2015г. само 4 % от касационните дела са свършени извън инструктивния тримесечен срок. Анализът на горните данни сочи, че при разглеждането на касационните дела съдиите в АС Ловеч поддържат едно много добро времево ниво на приключване на съдебното производство. През 2015г. 105 броя от касационните дела са свършени в едномесечен срок от насрочването им, което прави 39 % или над една трета от приключените дела (най-високият процент от началото на дейността на съда), и това също е много добър показател за сръчността на производството.

Основната причина за приключването на 11-те броя касационни дела извън тримесечния инструктивен срок е обстоятелството, че голяма част от тях са образувани малко преди съдебната ваканция, поради което са насрочени за дати след края на последната.

През годината има 16 решения, постановени след изтичане на инструктивния месечен срок. Три-четвърти от тези решения са постановени от съдия, който е със сериозно заболяване и призната от ТЕЛК намалена работоспособност, като основната част от тях са просрочени поради ползване на отпуск по болест. Почти всички останали решения са забавени само с един или два дни след изтичане на месечния срок.

Постановените решения по разглежданите в АС Ловеч дела се подреждат в публичен регистър по чл.235, ал.5 от ГПК, до който имат право на достъп всички граждани.

Общият брой на висящите към 31.12.2015г. дела е 141 броя, от които:

- 100 първоинстанционни административни дела и
- 41 касационни дела.

От първоинстанционните дела най-голям е броят на висящите дела в графа „други административни дела” – 39 бр., следван от дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 16 бр., искиове по АПК – 16 бр., дела по ЗУТ и ЗКИР – 14 бр. и дела по КСО и ЗСП – 9 бр., което е обяснимо предвид спецификата им и по-големия обем доказателствени искания, които ги съпровождат.

От несвършените касационни дела, 38 броя са от административнонаказателен характер и 3 броя са други касационни дела. 34 от тези дела са образувани в края на м. ноември и през м. декември 2015г., което води до обективна невъзможност по-голямата част от тях да бъдат свършени до края на годината.

През отчетния период в АС Ловеч няма образувани дела за бавност.

Подробни данни за постъпването, движението и приключването на делата се съдържат в статистическия отчет за дейността на АС Ловеч през 2015г.

3. ОБЖАЛВАНИ И ВЪРНАТИ ОТ ВЪРХОВНИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ДЕЛА.

През 2015г. пред Върховния административен съд са обжалвани 99 съдебни акта на съдиите от Административен съд Ловеч от общо свършените 549 дела.

Най-голям брой са обжалваните дела от група Други адм. дела – 34 бр., следвани от делата по ЗУТ и ЗКИР – 19 бр., искиове по АПК – 15 бр., КСО и ЗСП – 12 бр. и ЗДС, ЗОС, ЗМСМА и ЗАдм. – 6 бр. Това са и групите административни дела с най-големи постъпления за 2015г.

Продължава да е нисък броят на отменените съдебни актове от Върховния административен съд. След касационна проверка от Върховния административен съд през 2015г. са се върнали 91 броя дела (част от които са обжалвани в предходни периоди). 72 съдебни акта са потвърдени, 17 броя са отменени изцяло, 2 броя са отменени частично. От атакуваните пред горната инстанция съдебни актове, 35 решения са потвърдени, 9 са отменени изцяло и 1 е отменено частично; 37 определения са потвърдени, 8 са отменени изцяло и 1 е отменено частично.

В Таблица № 2 са отразени по години сравнителните резултати от оспорените пред ВАС съдебни актове, които са се върнали в Административен съд Ловеч.

Таблица №2

година	върнати дела	потвърдени	отменени	съотношение потвърдени/оспорени
2007	29	16	13	55,17 %
2008	97	67	30	69,07 %
2009	106	80	26	75,47 %
2010	114	84	30	73,68 %
2011	147	122	25	82,99 %
2012	109	85	24	77,98 %
2013	211	188	23	89,10 %
2014	98	68	30	69,39 %
2015	91	72	19	79,12 %

От изнесените данни е видно, че потвърдените от горната инстанция актове за 2015г. са малко над 79 % от обжалваните пред ВАС и върнати за същия период дела. За отчетния период процентното съотношение на потвърдените спрямо върнатите от касационен контрол актове на съдиите от АС Ловеч е подобро спрямо предходната година и е трети най-добър резултат от началото на дейността на съда (като се има предвид, че през най-успешната 2013г. в АС Ловеч се върнаха над 60 потвърдени от ВАС решения по оспорване на уведомителни писма на ДФЗ), което е много добър показател за качеството на съдебните ни актове. Предприетите от ръководството на съда мерки в насока за подобряване качеството на правораздаването в АС Ловеч, въведени през 2014г., най-вече чрез провежданите ежемесечни срещи между съдиите от Административен съд Ловеч, на които се обсъждат въпроси на приложимото материално и процесуално законодателство, противоречива съдебна практика и уеднаквяването ѝ, интересни казуси, казуси със сложна фактическа и/или правна сложност, проблемни моменти от практиката и др., са дали положителен резултат.

Резултатите по върнати след произнасяне на ВАС производства по жалби срещу актове на всеки един от съдиите, работили през отчетния период в Административен съд Ловеч, са изнесени в Таблица № 3 както следва:

Таблица №3

№	СЪДИЯ	РЕШЕНИЯ				ОПРЕДЕЛЕНИЯ			
		ОБЩО	1	2	3	ОБЩО	1	2	3
	ОБЩО	45	35	9	1	46	37	8	1
1	Габриела Христова	5	5			5	5		
2	Любомира Кръстева	10	7	3		5	4	1	
3	Йонита Цанкова	3	2	1		9	7	1	1
4	Мирослав Вълков	9	8		1	7	7		
5	Димитрина Павлова	10	7	3		10	7	3	
6	Дианка Дабкова	8	6	2		10	7	3	

Легенда:

- 1 - оставено в сила решение/определение
- 2 - изцяло отменено/обезсилено решение/определение
- 3 - частично отменено решение/определение

При анализ на причините, довели до отмяна на съдебните решения на състави от АС Ловеч, се налага изводът, че най-често срещаното основание за отмяна е поради съществени нарушения на процесуалните правила. На това основание са отменени четири решения и делата са върнати за ново разглеждане от друг състав. Първото решение е отменено поради произнасяне по нередовна жалба без дадени указания за отстраняване на нередовностите; второто поради необсъждане и неизлагане на мотиви по доводите на жалбоподателя; третото поради неправилно прието от съда нарушаване на административно-производствените правила и неизлагане на мотиви по съществуващото на спора; последното поради нарушаване правото на една от страните за участие в процеса.

Поради неправилно приложение на материалния закон са отменени изцяло три съдебни решения.

Първото касае обжалване на заповед за отказ за изменение на кадастъра (чл.54 от ЗКИР), като мотивите на ВАС са, че в случая са били налице основанията за исканото изменение, противно от приетото от първоинстанционния съд. Второто решение касае оспорен Акт за прекратяване на многогодишен ангажимент, издаден от Заместник-изпълнителния директор на ДФЗ, като ВАС е приел, че административният акт е издаден от некомпетентен орган, отменил е решението и е обявил нищожността на акта. Третото решение е постановено по жалба против отказ за обезщетение по ЗПГРРА, и в него АС Ловеч е приел законосъобразност на отказа, а ВАС е изложил мотиви, че са били налице основания за изплащане на обезщетението поради

доказана репресия, отменил е решението и е изпратил преписката на административния орган с указания.

Едно съдебно решение е обезсилено частично и е отменено като неправилно в другата му част. Делото е с предмет изменение на КKKP, като ВАС е обезсилил решението по отношение на имоти – предмет на заповедта, за които оспорващият няма правен интерес. В останалата част ВАС е изложил, че заповедта за изменение на кадастъра е законосъобразна и като е приел обратното, АС Ловеч е нарушил материалния закон.

За отчетния период изцяло е обезсилено като недопустимо едно решение, което е с предмет оспорване на изричен отказ за връщане на платени суми за ТБО, и делото е върнато за ново разглеждане от друг състав на съда. В мотивите си ВАС е изложил, че съдът е постановил решението си срещу ненадлежащ ответник.

Едно решение на АС Ловеч е отменено частично и е потвърдено в останалата част. Делото е образувано по предявен по реда на ЗОДОВ иск за обезщетение, като първоинстанционният съд е присъдил обезщетение за една част от иска и го е отхвърлил в останалата част. ВАС е отменил решението на АС Ловеч в частта, с която е отхвърлен иска за горницата над претендираната сума, и е присъдил цялата сума на ищеца.

Анализът на цитираните отменени и обезсилени съдебни решения не очертава тенденция за често допускани грешки в приложимостта на процесуалното и материалното право в една или друга област, а се касае за изолирани случаи на неправилни решения на съда при различни допуснати нарушения на съдопроизводствените правила или по приложението на специалните закони.

През отчетния период са отменени изцяло като незаконосъобразни 8 прекратителни определения на съдиите от АС Ловеч и 1 е отменено частично. От мотивите на ВАС се извличат следните основни причини за тяхната отмяна:

- неправилно възприето неотстраняване на указани от съда нередовности по жалбата;
- неправилно приета липса на правен интерес от оспорване;
- неправилно приета от съда липса на задължително първоначално оспорване по административен ред;
- неправилно възприета липса на годен за оспорване административен акт;
- неправилно прието подаване на жалбата от лице без представителна власт;
- неправилно възприета недопустимост на съдебното производство.

Едно определение е обезсилено, тъй като ВАС е приел, че е липсвал акт - годен предмет на обжалване и съдът в производство по чл.197 от АПК не е следвало да се произнася по същество, а да остави без разглеждане жалбата и да прекрати производството по делото като недопустимо.

Анализът на горните причини сочи, че не са налице множество отменени определения заради допуснати еднакви нарушения на закона от първоинстанционния съд, а случаите са най-различни и по съществото си изолирани.

4. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.

През отчетния период в Административен съд Ловеч са работили шестима съдии. Средното месечно натоварване по щат спрямо разгледаните дела за отчетната 2015г. е 9,58, а действителното месечно натоварване е 9,86. Средното месечно натоварване по щат на един съдия спрямо свършените дела за 2015г. е 7,63, а действителното месечно натоварване е 7,84. Наблюдава се леко намаляване на натовареността спрямо предходните периоди. Последното основно се дължи на намалялото постъпление на касационните дела. Като цяло намаляването на делата е обусловено главно от обществено-икономическите и политически процеси, които оказват влияние върху дейността на административните органи, т.е. причините са извън системата на правораздаването и преодоляването им не е от компетентността на съдебната власт. Следва да се посочи, че доколкото факторите са обективни, намаляване на съдебните спорове се отчита от преобладаващата част от съдилищата.

В програмата за случайното разпределение на делата Председателят на съда е с натовареност 80%, един съдия с призната от ТЕЛК намалена работоспособност - с 90% по административните дела, а останалите съдии – със 100%.

Резултатите от дейността на всеки един от съдиите от Административен съд Ловеч за 2015г. са както следва:

Съдия **Габриела Христова** от разпределените 78 дела, заедно с несвършените от предходната година 8 дела, е разгледала общо 86 дела, от които 42 административни и 44 касационни. Приключила е със съдебен акт 80 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 93 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 75 броя (94 %). Спрямо оспорените пред ВАС и върнали се през календарната 2015г. дела, потвърдените съдебни актове са 100 % от обжалваните.

Съдия **Любомира Кръстева** от разпределените 104 дела, заедно с несвършените от предходната година 20 дела, е разгледала общо 124 дела, от които 71 административни и 53 касационни. Приключила е със съдебен акт 103 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 83 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 89 броя (86 %). Спрямо оспорените пред ВАС и върнали се през календарната 2015г. дела, потвърдените съдебни актове са 73 % от обжалваните.

Съдия **Йонита Цанкова** от разпределените 106 дела, заедно с несвършените от предходната година 26 дела, е разгледала общо 132 дела, от които 74 административни и 58 касационни. Приключила е със съдебен акт 99 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 75 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 84 броя (85 %). Спрямо оспорените пред ВАС и върнали се през календарната 2015г. дела, потвърдените съдебни актове са 75 % от обжалваните.

Съдия **Мирослав Вълков** от разпределените 96 дела, заедно с несвършените от предходната година 28 дела, е разгледал общо 124 дела, от които 69 административни и 55 касационни. Приключил е със съдебен акт 97 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 78 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледал и приключил 69 броя (71 %). Спрямо оспорените пред ВАС и върнали се през календарната 2015г. дела, потвърдените съдебни актове са 94 % от обжалваните.

Съдия **Димитрина Павлова** от разпределените 102 дела, заедно с несвършените от предходната година 17 дела, е разгледала общо 119 дела, от които 69 административни и 50 касационни. Приключила е със съдебен акт 96 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 81 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 80 броя (83 %). Спрямо оспорените пред ВАС и върнали се през календарната 2015г. дела, потвърдените съдебни актове са 70 % от обжалваните.

Съдия **Дианка Дабкова** от разпределените 88 дела, заедно с несвършените от предходната година 17 дела, е разгледала общо 105 дела, от които 57 административни и 48 касационни. Приключила е със съдебен акт 74 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 70 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 58 броя (78 %). Спрямо оспорените пред ВАС и върнали се през календарната 2015г. дела, потвърдените съдебни актове са 72 % от обжалваните.

Разпределението на делата между съдиите по видове, както и движението и приключването им са обобщени в статистическия отчет за дейността на АС Ловеч за 2015г.

При анализа на горните данни следва да се отбележи, че различния брой на постъпленията на делата по съдии, респективно тяхната натовареност се дължи основно на въведената от 01.10.2015г. нова разпределяща програма, в която съгласно указанията от ВСС достигнатият до този момент брой разпределени дела на съдиите не беше пренесен, а разпределението за всички съдии започна от 0 броя във всички групи дела. Разликата се дължи също така и на още две причини – на броя на разгледаните по дежурство частни административни дела, както и на отводите на някои от съдиите. Във връзка с последното продължава да се води от съдебен служител на електронен и хартиен носител утвърдения със Заповед №0274/27.11.2012г. на Председателя на АС Ловеч Регистър на отводите на съдиите по образуванията в АС Ловеч дела.

Постигнатите резултати показват ясен стремеж за професионално изпълнение на задълженията, но и възможности за още по-добри постижения през настоящата година. В тази връзка следва да се отбележи, че на съдиите в АС Ловеч са осигурени отлични условия за работа – всеки съдия разполага със самостоятелен кабинет, компютър, принтер и телефон, с достъп до Интернет и правно-информационната система на фирма „АПИС”, с нови коментари на АПК и ГПК и актуализирани книжни издания на най-използваните нормативни актове в дейността ни, с възможности за участие в обучения за повишаване на квалификацията си и т.н. Всички съдии разполагат и с достъп до пълните електронни досиета на делата в деловодната програма, осигуряващ възможност на съдията да се запознае с интересуващите го дела, образувани в съда, събрания по тях доказателствен материал и направените от колегите му въз основа на тях правни изводи, обективиращи практиката на съда по аналогични казуси. Следователно при липса на пречки от организационен и материално-технически характер е необходимо съдиите да продължат да полагат усилия за срочното разглеждане на делата и постановяването на съдебните актове по тях, като не се допуска забавяне и просрочие на инструктивните срокове.

III. ДЕЙНОСТ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД.

1. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.

През изминалия период в Административен съд Ловеч не са извършвани одити и проверки от Инспектората към Висш

съдебен съвет и от Инспектората при Министерство на правосъдието.

2. АДМИНИСТРАТИВНО-ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ.

През изминалата година в Административен съд Ловеч продължи традицията да се провежда „Ден на отворените врати” с цел повишаване правната култура на гражданите и запознаване на обществеността с дейността на съда. Такъв бе проведен на 28.04.2015г., като инициативата се организира за четвърти път и за трета поредна година.

Към мероприятиято освен от граждани, отново беше проявен интерес и от страна на ръководители, учители и ученици от елитните гимназии в гр. Ловеч. Учениците имаха възможност да присъстват на проведени от съдиите от АС Ловеч съдебни заседания, което им даде възможност в реално време да проследят съдебния процес. Това провокира големия интерес на учениците и последвалия след съдебните заседания диалог. Всички посетители разгледаха деловодството, регистратурата и съдебните зали, след което им бе презентирана интернет страницата на съда и възможностите за получаване на информация от нея. Председателят на съда поднесе подробна информация на гостите какви дела разглежда административния съд, как се образуват, администратират и решават делата, как се провежда съдебното заседание, какви са актовете, с които се произнася съдът и реда за тяхното обжалване. Гостите бяха запознати с дейността на съда от създаването му през 2007г. до сега и с програмата за случайно разпределение на делата. Всички посетители получиха информационни брошури с подходящо поднесена информация за създаването на съда, неговата специфика и функциите, които изпълнява.

През отчетния период в съда продължи успешно да функционира системата за изпращане и получаване по електронен път на съобщения, призовки и книжа на и от страните в съответните съдебни производства. Тази дейност е регламентирана чрез вътрешни правила, които са публикувани на интернет сайта на съда. От въвеждането ѝ се забелязва увеличаващо се използване на тази възможност за електронно призоваване и уведомяване от страните по делата, което води до увеличаване бързината на производството и икономия на средства за страните и за съда. За последователността на тази инициатива АС Ловеч получи признателността и благодарността на много участници в процеса.

С цел повишаване качеството на обслужване на гражданите и в изпълнение на разпоредбата на чл.4, ал.1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой, и през 2015г. продължиха

ефикасно да се използват инсталираните в регистратурата на съда два броя ПОС терминални устройства на обслужващата съда банка. Чрез тях могат да бъдат извършвани картови плащания за държавни такси, наложени от съда глоби, депозити за вещи лица и свидетели и такси за копия от документи по дела. За плащанията чрез тези устройства не се дължи такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси, което е огромно улеснение за гражданите и юридическите лица – страни по образувани в АС Ловеч дела. Възможността за ползване на ПОС терминали е обявена както на таблото за съобщения, така и на регистратурата и на интернет сайта на съда, което доведе до увеличение на броя плащания чрез тези устройства.

През 2015г. продължи обогатяването на интернет сайта на АС Ловеч и повишаване на неговата функционалност, както и бяха предприети действия по актуализиране на част от одобрените вътрешни правила за работата на съда и приемане на нови такива.

В отчетния период бе проведена анкета сред посетителите на съда, за получаване на обратна връзка за мнението на гражданите, представителите на юридическите лица, адвокатите и юрисконсултите за дейността на АС Ловеч. Анкетата беше публикувана и на интернет сайта на съда с възможност за попълване онлайн. При извършения анализ на отговорите на поставените в анкетата въпроси бе отчетено, че почти всички попълнили я лица са доволни от качеството на предоставяните услуги и от информацията, предоставяна чрез интернет сайта.

3. СЪСТОЯНИЕ НА СИСТЕМАТА ЗА ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ В АС ЛОВЕЧ.

С цел спазване изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и Решенията на ВСС относно финансово-счетоводната дейност, в изградената и непрекъснато актуализираща се система за финансовото управление и контрол в Административен съд Ловеч са разписани основни процедури, правила и работни инструкции. Ясните и прозрачни правила на главния компонент от СФУК „Контролни дейности” обхваща дейности, свързани с:

- разрешаване, одобряване и оторизиране;
- разпределение на отговорностите;
- система за двоен подпис;
- предварителен контрол за законосъобразност на поетите разходи и ангажименти;
- пълно, точно и вярно осчетоводяване на всички операции;
- наблюдение и анализ на дейности и операции;
- антикорупционни процедури;

- правила за достъп до активи и информация;
- правила за управление на човешките ресурси;
- документиране, архивиране и съхраняване на информацията.

В АС Ловеч стриктно се спазва практиката по осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на извършваните разходи. Административният ръководител или оправомощени от него лица непрекъснато контролират икономичното и целесъобразно изразходване на средствата по бюджетната сметка през финансовата година, като се следи за спазване на утвърдените от ръководството мерки за намаляване и минимизиране на разходите. Ежегодно се извършва преглед на системата и при необходимост актуализация на разписаните вътрешни правила, основни процедури и работни инструкции.

IV. СГРАДЕН ФОНД И ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. СГРАДЕН ФОНД.

От началото на месец септември 2012г. Административен съд Ловеч функционира в нова сграда, в която са създадени всички удобства за бърза и качествена работа на магистратите и съдебните служители, и за по-ефикасно, своевременно и качествено обслужване на гражданите.

Сградата на АС Ловеч е с разгъната застроена площ 1075 кв.м., разположена на 4 надземни и един полуподземен етаж. В нея са обособени три съдебни зали и една заседателна зала. Всеки магистрат разполага със собствен кабинет, както и по-голямата част от съдебните служители. Обособени са също така помещения за проучване на делата, адвокатска стая и самостоятелно помещение за прокурора. В сградата е осигурен достъп на лица в неравностойно положение – изграден е асансьор, обособена е тоалетна и др. съгласно всички нормативни изисквания. Обособена е също така Регистратура за приемане и регистриране на постъпващите документи, с която се осигури още по-бързо и качествено обслужване на гражданите.

Всички помещения в сградата са напълно обзаведени. За отопление, вентилация и климатизация на сградата е изградена локална инсталация, работеща на газ и ел.енергия. В сградата са обособени зони за обществен достъп, контролиран достъп и ограничен достъп, съгласно изискванията на Наредба № 4 от 10.01.2008г. за правилата и нормите за безопасност и охрана при проектиране, строителство, реконструкция, модернизация и експлоатация на обектите на съдебната власт. Обособена е отделна регистратура за дела, съдържащи класифицирана

информация, която е сертифицирана по съответния ред. Сградата разполага със системи за охрана, контрол на достъпа, видеонаблюдение и пожароизвестяване, като охраната в работно време се осъществява от служители в Областно звено „Охрана” към ГД „Охрана” при Министерство на правосъдието, а в извънработно време от СОТ. За предотвратяване на замръзване и течове в сградата беше монтирана антиобледенителна система във водосточните тръби и улуците на покрива, като по този начин беше предотвратено изразходването на средства за извършване на аварийни ремонти.

През отчетната година сградата и помещенията в нея са поддържани в много добро състояние.

2. ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

Към настоящия момент техническата обезпеченост на Административен съд Ловеч е достатъчна. Всички съдии и съдебни служители са обезпечени с персонален компютър, принтер и UPS с достъп до локалната мрежа, интернет и мрежов печат. Съдът разполага с три мултифункционални копирни машини, които се използват приоритетно от съдиите и съдебните служители, като това позволява да се намалят значително разходите за печат и копиране. Следва да се отбележи, че голяма част от компютрите, използвани в АС Ловеч, са от 2007г. и 2008г. и са морално остарели, непозволяващи инсталиране на нови операционни системи и с параметри, които не могат да поддържат новите програмни продукти, използвани в дейността ни, което налага закупуване на нови компютри при осигуряване на средства за това от ВСС.

Трите съдебни зали са оборудвани с информационни табла и озвучителна техника, а Зала №1 – и със система за аудио запис. В съда е инсталирана вътрешна телефонна централа, чрез която се намаляват разходите за телефонни разговори към стационарни и мобилни телефони, а вътрешните разговори са безплатни. В сградата е изградена локална мрежа, осигуряваща достъп до интернет, IP телефония и управление на информационните табла на съдебните зали. С оглед пълноценно използване възможностите на локалната мрежа за своевременно запознаване на магистратите и съдебните служители с документи и съобщения, свързани с организацията на работа на съда, както и с цел икономичното разходване на канцеларски материали, продължи и уведомяването по електронен път на всички магистрати и съдебни служители за сведенията до знанието им документи. Монтирано е активно оборудване в локалната мрежа, подобряващо значително бързината на достъпа до програмните

продукти, интернет, а също така и работата на телефонната централа.

Съдът използва софтуера за управление на съдебните дела САС „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД гр. Варна. Програмата обхваща изцяло цикъла на деловодство и подобрява бързината и точността в работата на съда. По направени от нас предложения, в програмата бяха добавени нови функционални възможности, за да отговаря тя на новите изисквания в съответствие с методиките и указанията на ВСС.

Електронното разпределяне на делата на случаен принцип до 30.09.2015г. се извършваше с предоставената от ВСС програма „Law Choice“, а от 01.10.2015г. – с новата Централизирана система за разпределение на делата, базирана на сървър във ВСС. Използването на тези програми осигурява спазването на принципа на случайност при определянето на съдията докладчик. Протоколът за избор на докладчик с входящ номер на жалбата или исковата молба, номер на делото, съответната група на разпределение, имената на съдията и дата и час на разпределението, се генерира автоматично от разпределящата програма и се поставя в началото на всяко дело. Последното удостоверява, както пред съдиите, така и пред страните по делото, че същото е било разпределено съгласно принципа за случайното разпределение на делата, залегнал в ЗСВ, АПК и вътрешните правила на съда.

Като правно-информационна система в АС Ловеч се използват продуктите на фирма „АПИС“ – „Право“, „Практика“ и „Европраво“, което много подпомага работата на съдиите. Главният счетоводител и административният секретар водят обслужването на човешките ресурси, ведомостите и цялостното счетоводство с програмните продукти „Конто“ и „Аладин“. На всички компютри е инсталиран антивирусен софтуер, предоставен ни от ВСС, който ежедневно се актуализира.

През 2015г. продължи закупуването и осигуряването на съдиите с актуализирани книжни издания на най-използваните нормативни актове в съответствие с направените промени в законодателството.

И през отчетния период продължи да функционира Интернет сайта на съда www.aclovech.org, като основната му цел е да отговаря на изискванията за публичност и гласност на дейността на АС Ловеч и да улеснява гражданите, административните органи и страните с информацията, която се публикува и ежедневно се актуализира. Чрез нея се дава достъп до пълните текстове на постановените съдебни актове, с които се приключва производството по делата, графикът на насрочените заседания, както и друга справочна информация при спазване изискванията на чл.64 от ЗСВ и на ЗЗД, ЗЗКИ и вътрешните

правила за публикуване на съдебни актове на АС Ловеч. Публикувана е и информация за контакти със съда, банковите му сметки за внасяне на държавни такси и разноски, обявления, свързани с дейността на съда, данни за текущи конкурси, бързи връзки със съдебни и административни институции, списъци с вещи лица и др.

През отчетния период продължи обновяването на интернет страницата на съда чрез увеличаване на функционалността ѝ и обема на информацията в нея. С оглед проведените през октомври 2015г. местни избори и очаквания повишен обществен интерес, на началната интернет страница на съда беше създаден директен линк към информация за образуваните по Изборния кодекс дела и за движението по тях. За улеснение на гражданите и юридическите лица, в раздел „Образци на документи” са публикувани образци на молби и заявления до съда (като последните са налични и на регистратурата). В раздел „Пресцентър” редовно се публикува информация за проведените или предстоящите събития от дейността на Административен съд Ловеч, придружена със снимков материал. Публикувана е и анкета за обратна връзка с посетителите на сайта, с възможност за попълване онлайн.

3. ФИНАНСОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

През изтеклата 2015г. в Административен съд Ловеч не е имало проблеми с финансовото осигуряване, както и със закупуването на необходимите материали и заплащането на услуги на външни доставчици. Финансирането не е било пречка за нормалното протичане на съдебната дейност и пречка в работата на съдиите и съдебните служители.

Както и в предходните отчетни периоди, така и през този ключов акцент бе осъществяването на постоянен целогодишен контрол върху разходите с цел постигане на оптимална икономия на финансовите ресурси, като същевременно се осигурява необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда. В тази връзка в Административен съд Ловеч се прилагат различни контролни дейности. Извършена е реорганизация на целия процес, свързан с изходящата кореспонденция на съда, за да се намалят възможно най-много разходите за пощенски услуги.

В резултат на спазване на посочените правила и процедури за финансово управление и контрол, Административен съд Ловеч постигна отлична финансова дисциплина през 2015г. и успя да се вмести в утвърдената от Висшия съдебен съвет бюджетна сметка за същата година. Съдът приключи отчетния период без наличието на преразход на бюджетни средства, просрочени или неразплатени задължения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Дейността на Административен съд Ловеч за 2015г. съобразно представените данни и техния анализ може да се определи като много добра. Съдиите и съдебните служители от нашия съд притежават необходимите качества и потенциал да се справят успешно с професионалните си задължения и да работят все така мотивирано и с чувство на отговорност. Положителните резултати през отчетния период са добра основа за следващата година за подобряване срочността на разглеждане и приключване на делата и качеството на постановените съдебни актове.

В заключение искам да благодаря на всички съдии и съдебни служители за извършената от тях работа през отчетната 2015г. Пожелавам на колегите си да продължим да работим все така усилено за усъвършенстване на всички аспекти от дейността ни, с което да се гарантира, че съдът ни ще продължи да изпълнява ефективно възложените му от закона функции и по този начин да отговаря на очакванията на обществото за срочно, справедливо, достъпно и прозрачно административно правосъдие.

Адм. ръководител -
Председател на АС Ловеч:
(Габриела Христова)