



# **ГОДИШЕН ДОКЛАД**

**за дейността на  
Административен съд – Ловеч  
за 2017 година**

**гр. Ловеч  
м. Февруари 2018 г.**

## **СЪДЪРЖАНИЕ:**

### **I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ**

1. Съдии
2. Съдебна администрация

### **II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА**

1. Постъпили и разгледани дела
  - 1.1. Административни дела
  - 1.2. Касационни дела
2. Свършени и висящи дела
  - 2.1. Административни дела
  - 2.2. Касационни дела
3. Натовареност
4. Обжалвани и върнати от Върховния административен съд дела
5. Разпределение и движение на делата по съдии

### **III. ДЕЙНОСТ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД**

1. Ревизионна дейност
2. Административно-организационна дейност
3. Публичност и гласност на дейността на съда
4. Състояние на СФУК

### **IV. СГРАДЕН ФОНД И ОБЕЗПЕЧЕНОСТ**

1. Сграден фонд
2. Техническа обезпеченост
3. Финансова обезпеченост

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

## **I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.**

### **1. СЪДИИ.**

През отчетния период Административен съд Ловеч осъществяваше своята дейност при пълен щат от петима съдии: Габриела Христова – Председател, Любомира Кръстева – Заместник председател, Мирослав Вълков, Йонита Цанкова и Димитрина Павлова.

В съда правораздават пет еднолични административни състава, които разглеждат административни дела като първа инстанция. Петимата съдии са разпределени в два тричленни касационни състава, заседаващи във вторник и сряда и разглеждащи касационните дела (от административно-наказателен характер и административен характер), съответно в два други тричленни състава за разглеждане на оспорвания на подзаконови нормативни актове и един тричленен касационен състав за разглеждане на оспорвания против разпореждания на председателя, постановени по реда на чл.30б, ал.2 във връзка с чл.304 от АПК.

И петимата съдии са с придобит статут на несменяемост и с придобит най-висок ранг „съдия във ВКС и ВАС“. При изпълнение на служебните си задължения, съдиите полагат голямо усърдие, задълбоченост и отговорност. Видно е от показателите в статистическия отчет, че делата се разглеждат в съответните законови срокове, с необходимата бързина и стремеж за правилно и законосъобразно прилагане на процесуални норми на АПК и материалното административно право в неговото многообразие.

Срещу съдиите от Административен съд – Ловеч през 2017 г. няма образувани дисциплинарни производства.

И през 2017г. Административен съд – Ловеч се включи с лекции в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ – съвместна инициатива на ВСС и Министерство на образованието и науката. Адресати на програмата бяха учениците от десети клас в Профилирана езикова гимназия „Екзарх Йосиф I“ гр. Ловеч и ученици от дванадесетите класове на Природо-математическата гимназия в гр. Ловеч, а лекции изнесоха председателя и зам.-председателя на АдмС – Ловеч.

Един от основните приоритети в работата на съда и през изминалата 2017 г. бе непрестанното повишаване на квалификацията на съдиите с цел гарантиране качеството на осъществяваното административно правораздаване, с оглед непрестанно променящата се нормативна база. Всички съдии продължиха да работят за повишаване на своята квалификация

чрез участие в различни семинари, организирани от НИП и АБАС и в регионални семинари, организирани от административните съдилища. Предметите на посетените семинари в голяма степен покриват основните материи на компетентност на АдмС – Ловеч, свързани и с промените в законодателството – актуални проблеми и различни производства по прилагането на АПК, ЗОДОВ, ЗИНЗС, ЗУСЕСИФ, ЕКПЧ, ЗЗДискр, подпомагане на жертвите на трафика на хора, Обучение на обучители, Тълкувателна дейност на ВАС. Следва да се отбележи, че интересът на съдиите от АдмС – Ловеч към провежданите от НИП семинари е завишен, но предвид ограничения брой обучения и места, често се случва подадените заявки да не се одобряват. В тази връзка алтернатива за продължаване на текущото обучение на съдиите са провежданите регионални семинари на административните съдилища.

## 2. СЪДЕБНА АДМИНИСТРАЦИЯ.

През 2017 г. съдебните служители в АдмС – Ловеч бяха разпределени както следва – 10 служители в специализираната администрация и 6 служители в общата администрация, ръководени от административен секретар. Поради намалената численост на съдебните служители през годините, почти всички от тях изпълняват и допълнителни функции освен основните си задължения:

- административният секретар изпълнява и функциите на „Съдебен администратор“;
- един съдебен секретар изпълнява и функциите на „Служител по сигурността на информацията“, „Съдебен статистик“ и отговарящ за трудовата медицина;
- един съдебен секретар изпълнява функциите на „Завеждащ регистратура класифицирана информация“, предвид обособената в АдмС – Ловеч сертифицирана регистратура за дела, съдържащи класифицирана информация;
- на един съдебен секретар и на един съдебен деловодител е предоставено право на достъп до Регистър на населението – Национална база данни „Население“ за извършване на справки;
- един съдебен деловодител изпълнява и функциите на „Зам.-завеждащ регистратура КИ“;
- един съдебен деловодител изпълнява и функциите на „Домакин КМ“;
- съдебният архивар изпълнява и функциите на „Касиер“ и на статистик по Правилата за оценка натовареността на съдиите;
- завеждащият регистратура освен регистрирането на постъпилите жалби и документи, създава и поддържа електронните досиета на делата и осъществява предварителен

контрол за законосъобразност за поетите разходи и ангажименти на съда;

- двама съдебни деловодители, единия титуляр, а другия заместващ го при отсъствие, извършват регистриране на подадените заявления за достъп до обществена информация и извършват техническата част по процедурата;

- един чистач изпълнява и функциите на „Домакин СХМ”, а вторият чистач – и функциите на „Куриер”;

- служителят, заемащ длъжността „Работник, поддръжка сгради” изпълнява и функциите на „ел. техник” и „поддръжка газови котли”;

- предвид съкращаване на щатната бройка за длъжността „шофьор”, на единия призовкар са възложени и тези функции.

Всички съдебни служители са запознати подробно със своите задължения, с действащите нормативни актове, касаещи дейността им, както и с вътрешните актове, отразяващи спецификата на нашата работа.

През 2017 г. продължиха дейността си назначени в предходни периоди постоянни комисии, които извършват периодични проверки и осъществяват контрол върху извършваните в съда дейности. Действащи през отчетния период бяха следните комисии от съдии и съдебни служители:

- Комисия за атестиране на съдебните служители;

- Комисия за ежемесечна проверка на съответствието на данните по делата с въведените данни в деловодните книги и деловодната програма;

- Комисия за проверка на касовата наличност;

- Комисия за проверка на кутията за „Сигнали за корупция до ВСС”;

- Комисия за проверка на количеството налично гориво в резервоара на служебния автомобил;

- Постоянно действаща Експертна комисия по Закона за националния архивен фонд;

- Комисии за преоценка на ДМА и НДМА по баланса на АдмС – Ловеч;

- Комисия за инвентаризация на дълготрайните материални и нематериални активи, материалните запаси и останалите активи и пасиви на съда;

- Комисия за инвентаризация на делата;

- Комисия за ежегодна проверка на съхраняваните носители на класифицирана информация в АдмС – Ловеч;

Оправомощени от Председателя на АдмС – Ловеч съдебни служители извършват периодичен контрол и анализ чрез доклади за: публикуването на интернет сайта на съда на съдебните актове, с които се слага край на производството; за

извършваните справки в РН-НБДН; за разхода на канцеларски материали; за разхода на газ през зимния сезон и вписването му в Дневник за ежедневно отчитане на изразходеното количество газ и външните температури; за разхода на тонер и хартия в мултифункционалните устройства; за обмена на данни с ЕИСПП; за преглед и преценка необходимостта от промяна на вътрешните правила; за месечен преглед и доклад на коригиращите коефициенти на делата с цел въвеждането им в СИНС; за други дейности.

За констатациите си комисиите и служителите съставят съответни протоколи и доклади, като през 2017 г. не са установени грешки и пропуски в контролираните дейности.

През отчетния период не са постъпвали сигнали и оплаквания от граждани или организации за неправомерни действия или корупционни практики на съдии и съдебни служители от нашия съд.

В Административен съд – Ловеч през част от 2017 г. служителите от специализираната администрация осъществяваха работа с новата Единна деловодна информационна система (ЕДИС), предоставена от ВАС по проект на ОПАК. Поради внезапната смърт на системния администратор временно бе преустановена работата със системата – от една страна поради проблеми с техниката, които не можеха да се отстранят, а от друга предвид обстоятелството, че системният администратор бе единствения обучен съдебен служител за работа със системата на всички нива и за всички съдии и съдебни служители.

След назначаването на нов системен администратор и обучението му за работа с ЕДИС, ще продължи работата със системата.

От 2012г. от Председателя на съда беше въведена практиката да се води електронно досие на всяко дело. За целта съдебните служители освен присъединяването на актовете на съда, присъединяват протоколите от о.с.з., сканират и присъединяват в електронен формат всички постъпили документи по първоинстанционните и касационните дела – жалби/искови молби, по които е образувано делото, административната преписка, допълнително представените доказателства и документи от страните, както и изпратените и върнати призовки и съобщения. Създадени са пълни електронни досиета на делата, разгледани в Административен съд – Ловеч от 2012 г. до 2017 г. вкл., като тази практика ще продължи и с новопостъпилите дела.

И през 2017 г. администрацията в АдмС – Ловеч показва висок професионализъм и отговорност. Всички служители в съда притежават добра професионална подготовка, запознати са в детайли с възложената им работа. Повечето от тях са опитни и

дават своя принос за бързото и качествено обслужване на гражданите. Всички служители работиха професионално, дисциплинирано и с чувство на отговорност, с което допринесоха за качеството на правораздавателната дейност. В АдмС – Ловеч продължава да работи изградената система за взаимозаменяемост между съдебните служители с цел осигуряване непрекъснатост на процесите при отсъствие на титуляра на длъжността. По този начин се постига по-широка специализация, извън тази на заеманата конкретна длъжност, и рискът от допускане на грешки при заместване е намален до минимум. Всеки съдебен състав работи с постоянни съдебен деловодител и съдебен секретар, което спомага за ефикасната екипна работа.

Високият професионализъм на съдебните служители намери своето отражение в проведеното в края на 2017 г. атестиране в съответствие с ПАС и Методиката на ВСС. Всички служители получиха високи оценки за изпълнение на служебните си задължения: „оценка 1 – отличен” и „оценка 2 – много добър”.

През отчетния период беше осигурено и по-нататъшно обучение за повишаване квалификацията на съдебните служители, които участваха в семинари и обучения, организирани от ВАС и НИП. Заявки за участие в семинари, организирани и провеждани от НИП, са подали много от служителите на АдмС – Ловеч, но същите не бяха одобрени и включени в списъците за участие на заявените от тях семинари. През 2017 г. не са отправяни покани за участие на съдебни служители от АдмС – Ловеч в семинари по оперативни програми, организирани от ВАС, ВСС и други административни съдилища, за разлика от предходните години.

Съотношението съдии/съдебни служители в АдмС – Ловеч през отчетния период е 1 към 3,4, което се дължи на преместването през 2016 г. по реда на чл. 194 от ЗСВ на един съдия в Административен съд – Велико Търново. Това съотношение е оптимално предвид непрекъснато нарастващите дори и в рамките на една календарна година задължения на съдебните служители, включително и по отношение на административната дейност.

Част от тези допълнителни задължения са свързани с: работата във връзка с въведените Правила за оценка на натовареността на съдиите и в тази връзка заменените стари кодове с много по-подробни и многобройни кодове и шифри, отразяване на коригиращите коефициенти по делата, въвеждане на всички приключили с краен акт дела, въвеждането на корекции и други; работата с Правилата за институционална идентичност, включително изготвянето и използването на

унифицирани образци на кореспонденция; необходимостта за съобразяване на разпоредбите на действащия от средата на 2016 г. ЗОП и измененията му, включително за отразяване на сайта на допълнителна информация и публикуване на вътрешни правила и измененията им; предоставените от новосформирания през октомври 2017 г. нов ВСС правомощия за организиране и провеждане на обществени поръчки от всеки един орган на съдебната власт под определени стойности; промените в ЗДОИ и съобразяване с новите изисквания; участие, свързано с цялостната организация и провеждане на Образователната програма на ВСС и МОН, включително по посещения на учениците в съда; провеждане в рамките на 2017 г. на проявата „Ден на отворените врати“; разработване и отпечатване със свой минимален финансов ресурс на брошури и листовки, разясняващи правата на гражданите, информирането им за начините на тяхното реализиране пред съда, различните услуги, предоставяни от АдмС – Ловеч, възможностите на интернет сайта ни; разработване на анкети, разпространяването им сред посетителите на съда и на интернет сайта, отчитане на резултата от анкетирането и предприемане на съответни мерки в зависимост от резултатите от анкетното проучване на общественото мнение; изготвяне и публикуване на сайта на АдмС – Ловеч на прессъобщения за дела с голям обществен интерес, както и на прояви, организирани от съда; работа с медиите и по комуникационните стратегии на ВАС и ВСС; организиране и провеждане на регионални семинари за обучения на съдии и съдебни служители; организиране и провеждане на други прояви, отбелязващи значими годишнини и прояви, повишаващи общественото мнение за работата на съда.

Предвид изложеното, при съобразяване на съотношението съдии/служители, респективно числеността на съдебната администрация, считам, че трябва да се изхожда и от новите реалности и поставени цели към съдебната система – много по-голяма отвореност към гражданите, предоставяне на многобройни услуги, разяснителни кампании, прозрачност, образователни програми, провеждане на различни прояви, водещи до повишаване доверието в съдебната система и др. Тоест трябва да се отговори на въпроса дали съдебната администрация следва да функционира само и единствено в тесните рамки на правораздаването или пред нея и за в бъдеще ще бъдат поставяни и нови задачи, цели, отговорности и предизвикателства, като повишаване доверието в съдебната власт, образование на подрастващото поколение, отваряне широко вратите към обществеността за дейността на съда, разработване, затвърждаване, популяризиране и отстояване на добри практики



и др., за което е необходима по-голяма на брой и квалифицирана администрация.

Цитираните по-горе допълнителни и не тясно свързани с правораздавателната дейност инициативи и прояви на Административен съд – Ловеч са се отразили положително на неговото име в обществото, което се е изразило и в увеличаване на броя на разглежданите от съда дела. АдмС – Ловеч е станал широко разпознаваем, припознава се от гражданите и юридическите лица като институция, защитаваща техните права и отстояваща правовия ред в РБългария.

## II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА.

През 2017 г. образуването и обработването на всички видове дела в Административен съд – Ловеч продължи да се извършва в съответствие с изискванията на ЗСВ, Правилника за администрацията в съдилищата, АПК, утвърдените вътрешни правила на съда и решенията на ВСС. Постъпилите жалби, искиви молби и протести се разпределят чрез Централизираната система за разпределение на делата, базирана на сървър във ВСС, при стриктно спазване на принципа за случайно разпределение на делата. Принципът за случайно разпределение на делата се прилагаше без изключение в АдмС – Ловеч през целия отчетен период.

В съответствие с взетото решение от общото събрание на съдиите в АдмС – Ловеч, и през 2017 г. продължиха седмичните дежурства в съда. Делата, изискващи незабавно произнасяне, се разглеждаха от дежурен съдия по определен със заповед на Председателя на съда график за дежурства.



Карта на съдебния район на Административен съд – Ловеч

Съдебният район на Административен съд – Ловеч обхваща всички общини на област Ловеч. Това са Община Ловеч, Община Троян, Община Тетевен, Община Луковит, Община Летница, Община Априлци, Община Угърчин и Община Ябланица. В съдебния район функционират четири районни съдилища – РС – Ловеч, РС – Троян, РС – Тетевен и РС – Луковит.

## 1. ПОСТЪПИЛИ И РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА.

През 2017 г. в Административен съд – Ловеч са постъпили и образувани общо 756 дела, от които 455 административни и 301 касационни дела. В началото на периода са били висящи 160 дела, от които 123 административни и 37 касационни дела. Така общият брой на разгледаните дела за 2017 г. е 916, от тях 578 административни и 338 касационни дела.

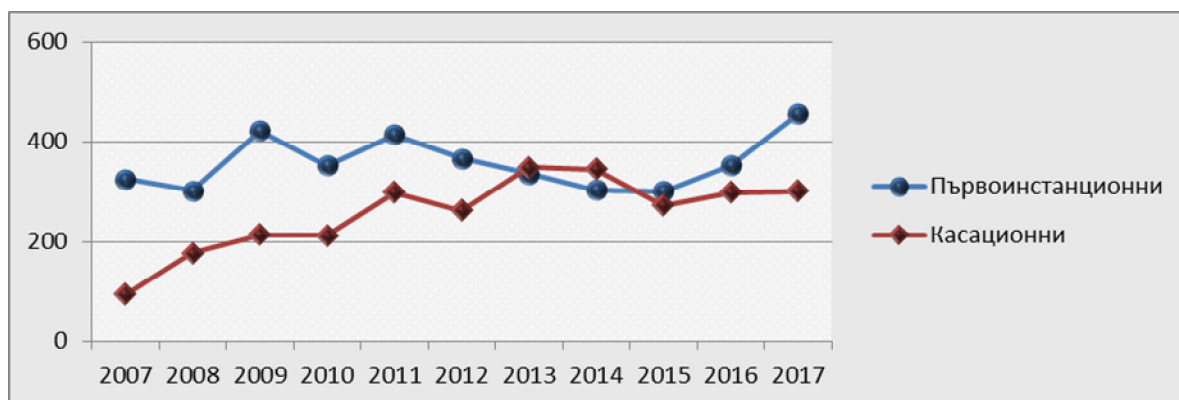
Таблица №1

Година	Висящи дела в началото на периода	Постъпили дела за периода	Всичко дела за разглеждане
2007 (от 01.03.)	0	419	419
2008	132	479	611
2009	154	636	790
2010	145	565	710
2011	157	713	870
2012	189	628	817
2013	131	684	815
2014	123	648	771
2015	116	574	690
2016	141	650	791
2017	160	756	916

В Таблица №1 е направена съпоставка за образуваните и разгледаните през 2017 г. дела (общо административни и касационни) с данните от предходните десет години.

В Диаграма №1 са изобразени тенденциите в промяната на постъпленията на първоинстанционни и касационни дела в АдмС – Ловеч през годините.

Диаграма №1

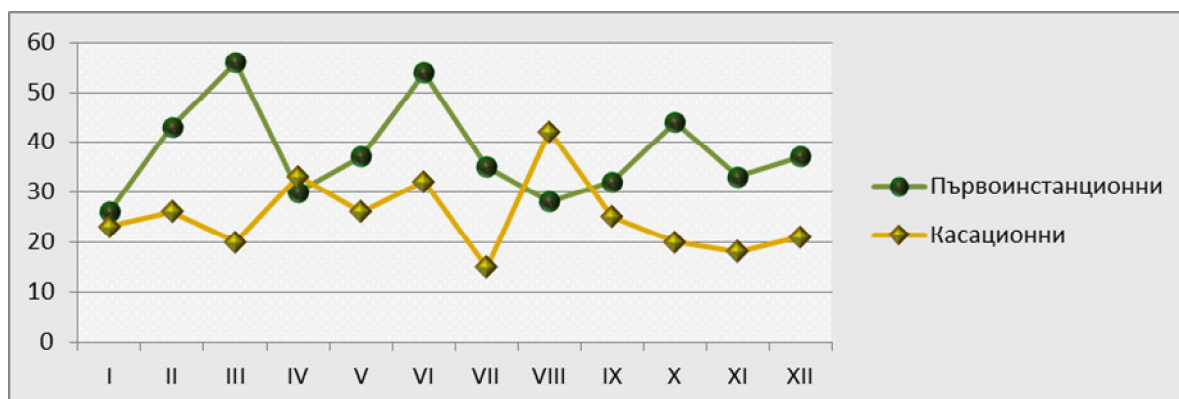


През 2017 г. броят на постъпилите първоинстанционни дела е с 29 % по-голям в сравнение с 2016 г. и с 51 % по-голям в сравнение с 2015 г. Броят на постъпилите касационни дела през 2017 г. е с 1 % по-голям от броя им през 2016 г. и с 10 % по-голям в сравнение с 2015 г.

Видно е от данните, че тенденцията на намаляване на постъплението на първоинстанционни дела от периода 2012-2015 г. се прекъсва и се превръща в трайна тенденция на увеличаването им през 2016 г. и най-вече през 2017 г. Същото положение се наблюдава и при касационните дела – след пика в постъплението им през 2013 г. и 2014 г. и спадът през 2015 г., през последните две години е налице тенденция към увеличаването и стабилизирането им малко над средната стойност на постъпление през 11-годишния период.

Постъплението на делата през годината (отразено в Диаграма №2) не е равномерно както по отношение на касационните, така и по отношение на първоинстанционните дела, като общото средно месечно постъпление е 31,5 броя. Средно на месец в съда са образувани 38 първоинстанционни и 25 касационни дела.

Диаграма №2

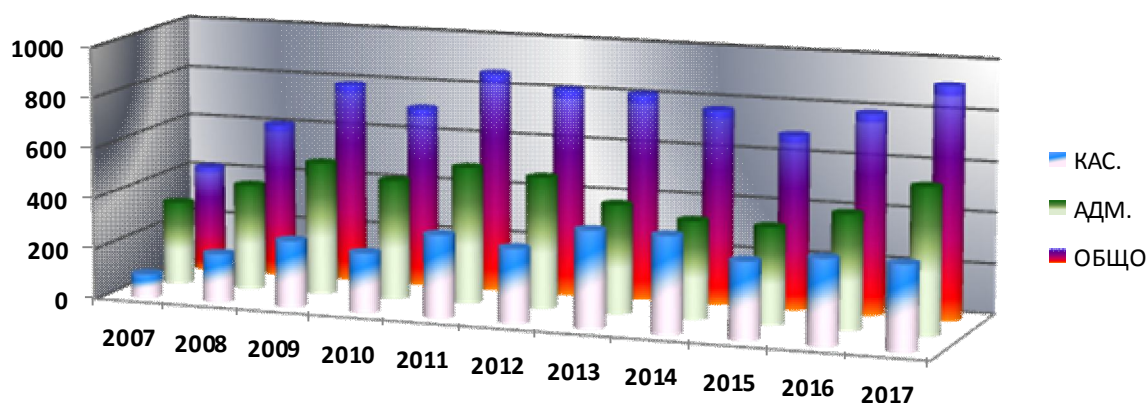


Забелязва се интересна тенденция през годината – при по-голямо постъпление на първоинстанционни дела намалява постъплението на касационни дела, и обратното. Отклонение от горното се наблюдава основно през м. юни и м. юли, когато и двата вида дела бележат едновременно значително увеличение, съответно намаление.

Средногодишният брой дела за разглеждане през 2017 г. на един съдия е 183,2. За сравнение през 2016 г. същият показател е 150,7, а през 2015 г. е 115. Забелязва се постепенно и трайно увеличение на натовареността на съдиите от Административен съд – Ловеч през 2017 г. спрямо предходните години.

В Диаграма №3 са изобразени разгледаните дела в АдмС – Ловеч от започване функционирането на съда до края на отчетния период (общо, административни и касационни).

Диаграма №3



От диаграмата и от данните в Таблица №1 е видно, че през 2017 г. има увеличаване броя на образуваните и разгледани в съда дела спрямо предходната 2016 г., както и спрямо 2015 г. Това е най-големият брой разгледани дела в съда от започването на дейността му, като се вземе предвид обстоятелството, че през цялата 2017 г. в съда са работили петима съдии по щат, за разлика от предходните години, когато съдът функционираше с шестима съдии. Като стойност този брой надминава дори годините с „най-силно” постъпление – 2011, 2012 и 2013.

Разгледаните дела за 2017 г. се разделят както следва (в скоби са делата за предходните години – от 2016 г. до 2007 г.):

А) Административни дела по АПК – общо 578 (452, 382, 387, 430, 521, 542, 472, 524, 417, 325), от които:

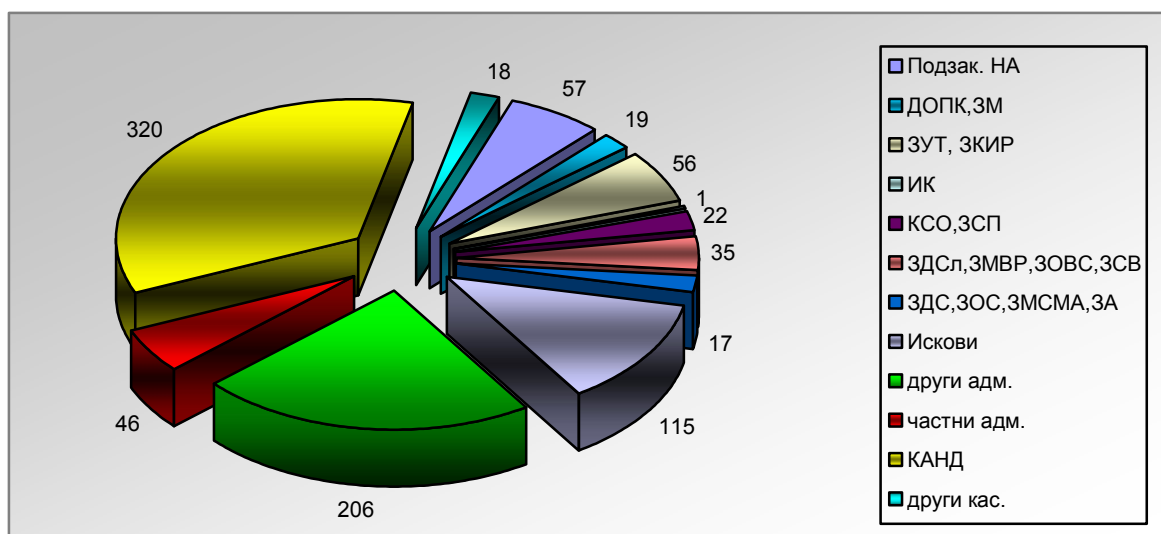
- ◇ дела по жалби и протести срещу подзаконови НА – 57 (10, 6, 3, 0, 2, 0, 0, 2, 2, 0)
- ◇ дела по ИК – 1 (1, 7, 0, 0, 2, 22, 1, 0, 2, 15)
- ◇ дела по ДОПК и ЗМ – 19 (25, 2, 1, 3, 6, 7, 1, 4, 3, 2)
- ◇ дела по ЗУТ и ЗКИР – 56 (77, 63, 62, 113, 112, 116, 140, 215, 165, 123)
- ◇ дела по ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ – 4 (8, 0, 2, 0, 13, 56, 67, 37, 38, 14)
- ◇ дела по КСО и ЗСП – 22 (31, 41, 37, 55, 42, 23, 46, 48, 26, 17)
- ◇ дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС, ЗСВ – 35 (50, 33, 14, 9, 28, 13, 13, 13, 8, 2)
- ◇ дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдм. – 17 (13, 18, 19, 16, 14, 13, 25, 18, 13, 20)
- ◇ искиве по АПК – 115 (76, 59, 55, 64, 51, 38, 34, 61, 66)
- ◇ дела по чл.304 от АПК – 0 (0, 2, 1, 3, 0, 0, 0, 0, 1, 0)
- ◇ други административни дела – 206 (103, 110, 108, 94, 178, 186, 87, 75, 56, 43)
- ◇ частни административни дела – 46 (58, 41, 85, 73, 73, 68, 58, 51, 37)

Б) Касационни дела – общо 338 (339, 308, 384, 385, 296, 328, 238, 266, 194, 94), от които:

- ◇ КАНД – 320 (330, 289, 357, 376, 287, 328, 238, 260, 183, 90)
- ◇ други касационни – 18 (9, 19, 27, 9, 9, 0, 0, 6, 11, 4).

Разпределението на разгледаните през отчетния период дела по материи е изобразено графично в долната диаграма:

Диаграма №4



През отчетната 2017 г. се наблюдава значително увеличаване броя на разгледаните в Административен съд – Ловеч дела спрямо предходната 2016 г. – и в частност на административните дела, докато броят на касационните се запазва.

От изнесените данни се налага извода, че е налице трайна тенденция на увеличаване броя на административните дела в АдмС – Ловеч, най-вече поради промяната на подсъдността по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража, както и в други материи.

### 1.1. Административни дела

През 2017 г. в Административен съд – Ловеч са разгледани 578 първоинстанционни дела, при 452 броя за предходната година.

При структурния анализ на постъпленията на делата по видове е видно, че през 2017 г. се наблюдава почти шесткратно увеличаване на първоинстанционните дела по жалби и протести срещу подзаконови нормативни актове, спрямо предходната година. Всички дела в Административен съд – Ловеч срещу подзаконови НА са образувани по протести на прокурори от Окръжна прокуратура – Ловеч, подадени против отделни разпоредби на наредби и правилници, приети от общинските съвети в областта.

Двукратно са се увеличили исковете по АПК и делата в група „Други административни дела“ спрямо броя им за предходните три години. Това се дължи основно на влезлите в сила на 07.02.2017 г. промени в ЗИНЗС, с които бе изменена подсъдността на някои производства от общи към административни съдилища, както и редица производства, които до този момент не подлежаха на съдебен контрол, бяха предвидени като подсъдни на административните съдилища. В съдебния район на АдмС – Ловеч се намира Затвора Ловеч и Затворническо общежитие от закрит тип „Атлант“ в гр. Троян, поради което голяма част от делата в горните две групи са образувани по жалби или искиви молби на лишени от свобода. Тази тенденция безспорно ще продължи и през следващите години, което ще запази висока натовареността на съдиите от АдмС – Ловеч.

Увеличението на постъплението в група „Други административни дела“ се дължи и на промяната в подсъдността на дела по ЗПЗП, по Закона за здравето, по ЗУСЕСИФ и други закони, като жалбите се разглеждат от АдмС – Ловеч поради наличието на териториална структура на органа – издател на административния акт.

Значително е увеличен и броя на исковите дела по ЗОДОВ с предмет иск за обезщетение за вреди от отменени наказателни постановления, в следствие на приемането на Тълкувателно решение № 1 от 15.03.2017 г. на ОСС от I и II колегия на ВАС. С последното бе прието, че заплатените адвокатски хонорари по оспорвания на НП, когато последните са отменени, представляват пряка и непосредствена последица от отмяната им и подлежат на репарирание по реда на ЗОДОВ.

Лек ръст през отчетния период бележат делата по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, като тяхното постъпление остава сравнително равномерно през годините.

Лек спад през последната година спрямо предходната бележат делата в някои традиционни групи – ЗУТ и ЗКИР; КСО и ЗСП; ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ; ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ; частни административни дела. Тези дела обаче също запазват сравнително равномерното си постъпление през годините.

Делата по ДОПК и ЗМ също бележат лек спад спрямо 2016 г., но постъплението им е много по-високо от това за периода 2007-2015 г.

И през 2017 г., както през 2016 г., в АдмС – Ловеч няма образувани дела по чл. 304 от АПК.

Средногодишният брой първоинстанционни дела за разглеждане през 2017 г. на един съдия е 115,6, в сравнение с предходните 2016 г. и 2015 г., през които този показател е съответно 86,1 и 63,7. Изводът е, че през 2017 г. съдиите от АдмС – Ловеч са разгледали много по-голям брой административни дела с правна и фактическа сложност, в сравнение с предходните периоди. Също така е налице тенденция към увеличаване на постъпленията на разнообразни като материи дела по широк кръг закони, подготовката за които изисква повече време и внимание, предвид липсата на отделения в съда и на специализация по материи на съдиите. В тази връзка следва да се отчете и обстоятелството, че за разлика от много други административни съдилища, в Административен съд – Ловеч няма щат и съответно назначени съдебни помощници, които да подпомагат съдиите в подготовката на актовете.

В обобщение следва да се посочи, че значителното увеличение на броя на първоинстанционните дела през 2017 г. спрямо предходните години, е последица както от настъпилите законодателни промени по отношение на подсъдността по редица производства, така и на повишения контрол от Прокуратурата на РБ по отношение на незаконосъобразни подзаконови нормативни актове на общинските съвети, както и на регламентирането в някои закони на съдебен контрол от административните съдилища по производства, които до този момент не са били разглеждани пред съд (например в ЗИНЗС).

## 1.2. Касационни дела

От разгледаните 338 касационни дела, 320 броя са дела от административнонаказателен характер и 18 броя са други касационни дела (главно по ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ).

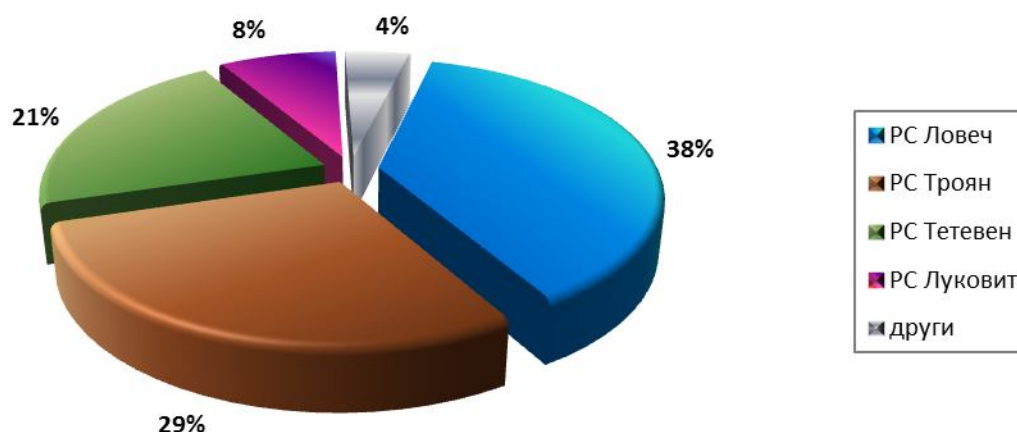
През отчетната 2017 г. броят на тези дела се е запазил спрямо предходната 2016 г. (339), но все още е по-нисък спрямо 2014г. (384) и 2013г. (385), когато е най-значителното постъпление. Въпреки това се забелязва устойчива тенденция на значително високо постъпление на касационни дела, като броят им за 2017 г. е четвърти за изминалите 11 години. По-малкото постъпление на касационните административнонаказателни дела спрямо 2014 г. и 2013 г. най-вече се дължи на превантивната роля на издадените през тези две години наказателни постановления и наложените с тях санкции, явно довели до увеличаване на дисциплинираността на гражданите и фирмите при спазване на законодателството. Следва да се отбележи намаляването на делата по обжалване на електронни фишове, най-вече в следствие на постановеното от ВАС Тълкувателно решение по материята и законодателното уреждане на издаването на електронни фишове чрез засичане на скорост с мобилни устройства през 2015 г.

Увеличено спрямо предишната година е постъплението на касационни административни дела по ЗСПЗЗ и ППЗСПЗЗ, като в този брой влизат и дела от други съдебни райони, изпратени ни от ВАС поради невъзможност съответните административни съдилища да сформират касационен състав.

Най-много са разгледаните касационни дела по жалби срещу съдебни актове на Ловешки районен съд (127), следвани от делата, образувани по жалби срещу актове на Троянски районен съд (97), на Тетевенски районен съд (71) и на Луковитски районен съд (27). През годината са разгледани и дела, образувани по касационни жалби против решения/определения на районни съдилища извън нашия съдебен район (РС Монтана – 1 брой, РС Плевен – 4 броя, РС Севлиево – 2 броя, РС Червен бряг – 4 броя), изпратени ни за разглеждане от Върховния административен съд, както и 3 дела по предложения на окръжен прокурор за възобновяване на административно-наказателното производство по влезли в сила НП. Процентното разпределение по районни съдилища е изобразено в долната диаграма:

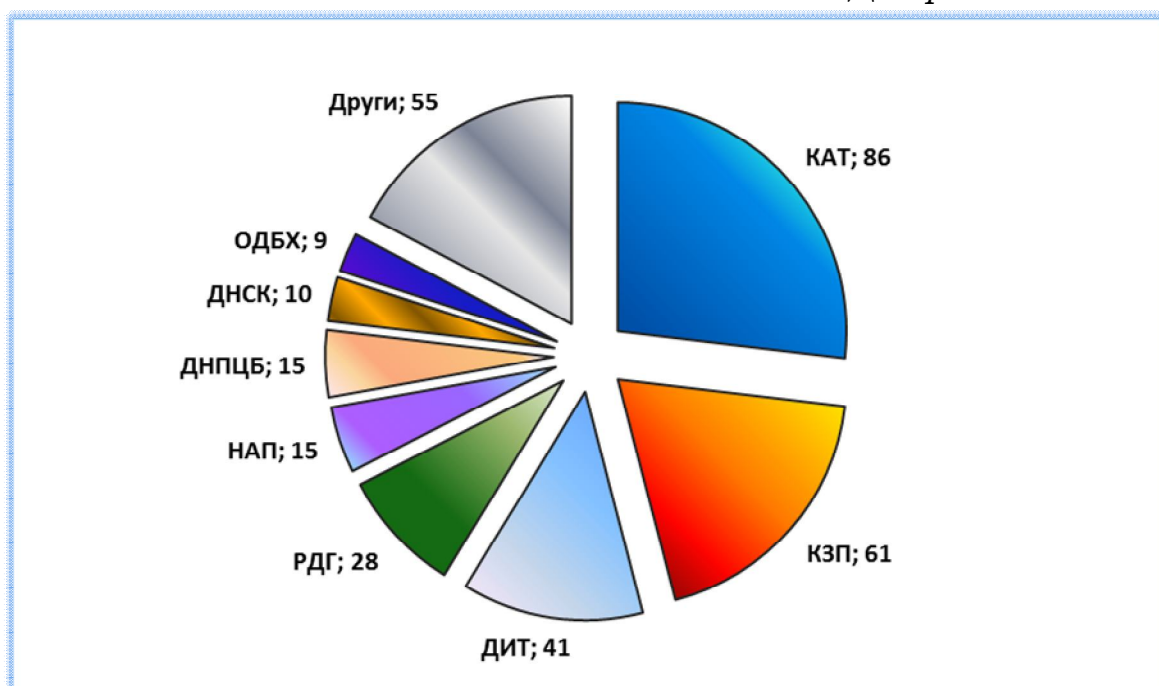


Диаграма №5



По отношение касационните дела от административно-наказателен характер, според вида на административните нарушения най-голям брой са делата по повод обжалвани наказателни постановления и електронни фишове, издадени от органите на ОДМВР Ловеч и районните управления „Полиция” към нея за нарушения по Закона за движение по пътищата и Кодекса на застраховането (86); на директора на КЗП-РД Русе за нарушения по Закона за защита на потребителите и Закона за туризма (61); на директора на Дирекция „Инспекция по труда” гр. Ловеч за нарушения на трудовото законодателство (41); на директора на РДГ Ловеч за нарушения по Закона за горите (28); на ТД на НАП Велико Търново за нарушения на данъчното и осигурителното законодателство (15), на Дирекция Национален парк „Централен Балкан” за нарушения на Закона за защитените територии (15) и т.н.

Диаграма №6



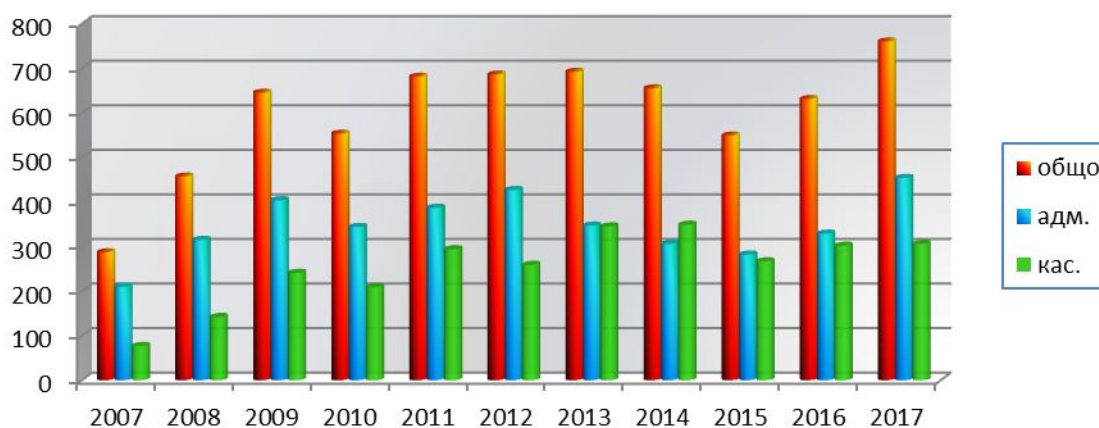
Разпределението на административнонаказателните дела в зависимост от органа, издал санкционния акт, е изобразено в Диаграма №6.

## 2. СВЪРШЕНИ И ВИСЯЩИ ДЕЛА.

От разгледаните общо 916 дела за 2017 г., са свършени 760 броя, от тях 454 административни дела като първа инстанция и 306 касационни дела.

В диаграмата по-долу е направена съпоставка на свършените дела за 2017 г. с данните от предходните отчетни периоди:

Диаграма №7



От диаграмата е видно, че през изминалата 2017 г. в Административен съд – Ловеч са свършени най-голям общ брой дела от създаването му. Този извод важи и за броя на свършените първоинстанционни дела. По отношение на последните се завръща тенденцията, наблюдавана до 2012 г., броят на приключилите административни дела да надвишава значително броя на свършените касационни дела. Това е положителен атестат за работата на съдиите от Административен съд – Ловеч, тъй като първоинстанционните административни дела са с много по-висока правна и фактическа сложност, изискващи назначаване и изслушване на експертизи, разпит на свидетели и други процесуални действия за изясняване на делото от правна и фактическа страна, в сравнение с касационните дела, където не могат да се правят нови фактически установявания.

Като цяло увеличеният брой свършени дела в сравнение с предходните години е следствие на увеличеното постъпление за отчетния период, а оттам и на по-големия брой разгледани и приключени със съдебен акт дела.

Процентът на свършените спрямо разгледаните дела за 2017 г. е 83%, като същият показател за 2016 г. е 80%, а за 2015 г. –

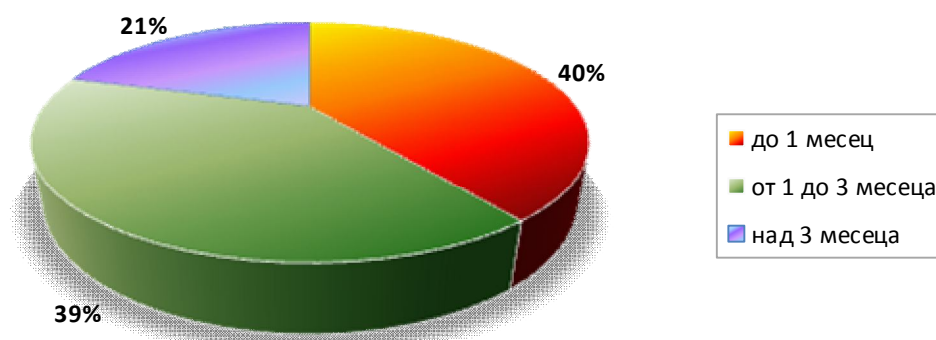
също 80%. Налице е положителна тенденция все по-голям брой от разгледаните дела да бъдат приключени в същия отчетен период.

Запазва се тенденцията голям брой от разгледаните дела да бъдат приключени в кратки срокове със съдебен акт. Средната продължителност на разглеждане на делата през 2017 г., е както следва: от общо свършените 760 дела (454 първоинстанционни и 306 касационни), в срок *до 1 месец* са приключени общо 302 броя дела, от които 186 броя първоинстанционни и 116 броя касационни дела, което прави 39,74 % от общо свършените дела.

В срок *от 1 до 3 месеца* са приключени общо 301 броя дела, от които 139 броя първоинстанционни и 162 броя касационни дела, което прави 39,61 % от общо свършените дела. Или, ако се прибавят свършените в едномесечен срок дела към тези, приключили в срок от един до три месеца, процентното изражение е 79,35 %, т.е. от общо свършените 760 дела в срок *до 3 месеца* са приключени общо 603 броя дела, от които 325 броя първоинстанционни и 278 броя касационни дела.

Диаграма №8 изобразява графично сročността на приключване на разгледаните в АдмС – Ловеч дела за 2017 г. Броят на приключените в тримесечен срок дела запазва високото си ниво от последните четири години спрямо периода 2007-2012 г.

Диаграма №8



Като цяло в срок до три месеца са приключени малко над 79% от всички дела за разглеждане през отчетния период в Административен съд – Ловеч, което е много добър показател относно организацията на работа на съдиите и сročността на разглеждане и приключване на производството.

Следва да се отбележи, че Административен съд – Ловеч е един от немногото административни съдилища, в които броят на първоинстанционните дела е по-висок от този на касационните. Предвид обстоятелството, че първите дела са значително по-

сложни от касационните, то времето за разглеждането им е по-дълго и изисква редица процесуални действия, които не са предвидени от законодателя за касационните дела. Затова при анализа на дейността на съдилищата и отчитане на свършените дела в тримесечния срок следва да се има предвид и това съотношение. През годината има 14 решения, постановени след изтичане на инструктивния едномесечен срок, което представлява 1,8 % от общия брой постановени крайни съдебни актове. Всички без едно са на съдия, който претърпя в началото на 2017 г. операция и ползва отпуск по болест за възстановяване, което причини и просрочието.

След предаване на съдебните актове, с които се приключва производството по делата, същите се публикуват на интернет сайта на съда, съгласно одобрените Правила за организацията и реда за публикуване на съдебните актове в АдмС – Ловеч.

Постановените решения по разглежданите в АдмС – Ловеч дела се подреждат в публичен регистър по чл. 235, ал. 5 от ГПК, до който имат право на достъп всички граждани.

През 2017 г. в Административен съд – Ловеч няма образувани дела за бавност.

## 2.1. Административни дела

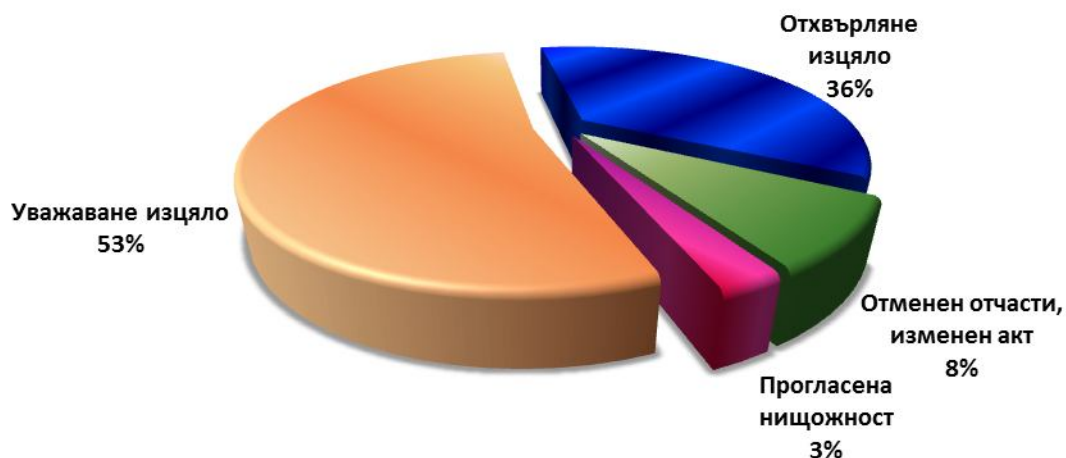
През отчетния период от разгледаните общо 578 броя административни дела, свършени са 454 броя, като останалите несвършени дела в края на периода са 124 броя. От свършените първоинстанционни дела за 2017 г., 228 са приключили със съдебен акт по същество, а 226 дела са прекратени.

Тези данни са доказателство за задълбочена и активна работа на съдиите по делата, за обстоен анализ на фактите и доказателствата по различните казуси, така че да се намери най-правилното законово решение за всеки случай.

Най-голям брой решени по същество дела са с предмет други адм. дела (63 бр.), частни адм. дела (43 бр.), искове по АПК (35 бр.), ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ (26 бр.), ЗУТ и ЗКИР (22 бр.) и КСО и ЗСП (13 бр.).

Интересен е анализът на решените дела по същество, според резултата и въздействието му по отношение на жалбоподателя/ищеца и администрацията. Тук не са включени бързите производства по чл. 75 и чл. 121 от АПК предвид тяхната специфика. Степента на уважаване на оспорването през 2017 г. по административните дела е изобразена графично в следващата диаграма:

Диаграма №9



В 53 % от свършените с акт по същество първоинстанционни дела съдът е уважил оспорването, в 36 % оспорването е отхвърлено изцяло и е потвърден акта на администрацията, в 8 % от случаите оспорването е било уважено отчасти и в 3 % от спорите административният акт е бил обявен за нищожен. Т.е. в почти две-трети от случаите съдиите от АдмС – Ловеч са преценили, че администрацията е издала порочен акт. Въз основа на този анализ могат да се правят изводи за дейността на отделните администрации, за законосъобразното приложение от тяхна страна на разпоредбите на АПК и специалните закони и т.н.

Общият брой на прекратените административни дела за 2017 г. е 226 бр., при 143 бр. за 2016 г., 114 бр. за 2014г., 140 бр. за 2013г., 131 бр. за 2012 г. и 169 бр. за 2011г. По-големият им брой спрямо предходните години се дължи както на значително по-големия брой постъпили и разгледани дела за периода, така и на все по-честото неизпълнение на разпорежданията на съда за отстраняване нередовности по оспорването в дадения срок (най-вече за внасяне на дължимата държавна такса в минималния размер от 10 лева), след което съдът е длъжен да прекрати производството. По последната причина са прекратени 99 дела, или 44 % от всички прекратени първоинстанционни дела. Следващото основание по брой прекратени дела е оттегляне на оспорения акт – 13 %, което се дължи основно на прекратени производства, образувани по протести на прокуратурата против подзаконови НА, при които общинските съвети са отменили оспорени разпоредби.

При анализа на първоинстанционните дела, по които производството по делото е прекратено, се установяват следните основания за това:

- по чл. 158, ал. 3 от АПК или чл. 129, ал. 3 от ГПК – неотстранени в дадения от съда срок нередовности на жалбата/исквата молба (99 бр.);

- по чл. 159, т. 1 от АПК – липса на административен акт, който може да бъде предмет на съдебен контрол (17 бр.);

- по чл. 159, т. 3 от АПК – оспореният административен акт е оттеглен (30 бр.);

- по чл. 159, т. 4 от АПК – липса на правен интерес за оспорвания (11 бр.);

- по чл. 159, т. 5 от АПК – просрочие на оспорването (1 бр.);

- по чл. 159, т. 7 от АПК – има образувано дело пред същия съд, между същите страни, на същото основание (1 бр.);

- по чл. 159, т. 8 от АПК – оттегляне на оспорването (10 бр.);

- по чл. 133, ал. 6 от АПК – невъзможност на компетентния съд да разгледа делото (14 бр.);

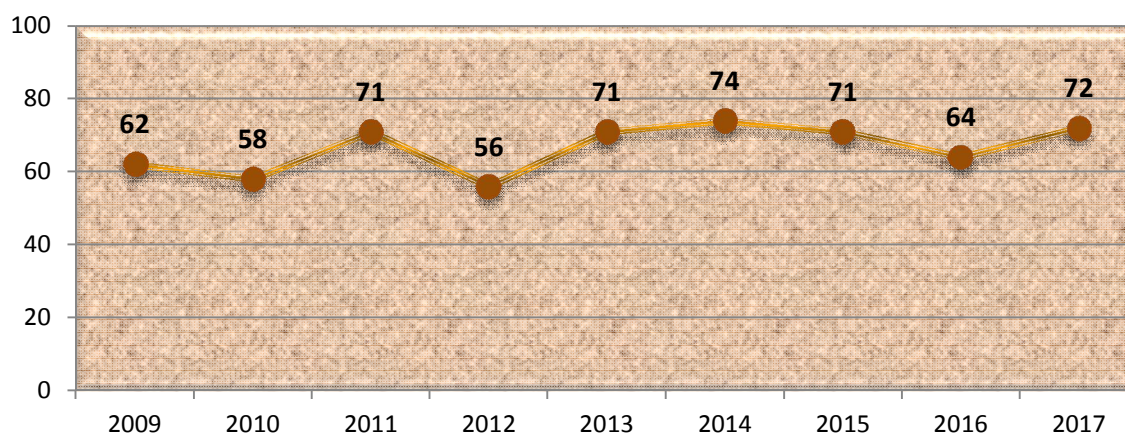
- на някои от основанията по чл. 130 или чл. 135 от АПК – неподсъдност на делото пред административния съд (29 бр.);

- на повече от две основания за недопустимост на оспорването (14 бр.).

През 2017 г. няма прекратени дела поради сключено споразумение по чл. 178 от АПК.

Процентното съотношение на приключените в 3-месечен срок първоинстанционни дела спрямо всички свършени първоинстанционни дела е изобразено в следната диаграма:

Диаграма №10



При сравнителния анализ на данните за движението на първоинстанционните дела и приключването им в 3-месечен срок с предходните години е видно, че в АдмС - Ловеч се наблюдава тенденция за запазване на високото ниво на разглежданите и приключени в 3-месечен срок дела, като резултатът за 2017 г. е вторият най-добър от създаването на съда. Последното доказва, че предприетите мерки за подобряване срочността на

разглеждане и решаване на делата в кратки срокове, без това да се отразява на качеството на съдебните актове, продължават да дават много добър резултат.

Причините за приключване на делата извън инструктивния тримесечен срок са в голяма степен обективни. Като основни причини в тази насока следва да се посочат голямото разнообразие на разглежданите дела от административните съдилища, нараснало с изменението на подсъдността (чл. 133 от АПК, измененията в ЗИНЗС в сила от 07.02.2017 г.), нерегулярното постъпване на делата и невъзможността, предвид броя на съдиите в АдмС – Ловеч, за специализация по материи. Има и дела, които са спрени поради наличие на преюдициално производство в същия или в друг съд, както и поради предстоящо постановяване на тълкувателни решения, пряко касаещи материята на спора. Удължаването на сроковете за разглеждане и свършване на делата се дължи и на обстоятелството, че в периода на съдебната ваканция не се насрочват и разглеждат дела, освен тези, по които съдът се произнася по дежурство.

Относително най-голям дял са делата, при които са констатирани нередовности на постъпилите жалби или искиви молби поради несъответствие с изискванията на чл. 150 и чл. 151 от АПК, респективно относимите разпоредби на ГПК, което налага оставянето им без движение с разпореджане на съда за отстраняване на нередовностите. Немалко на брой са и делата, по които оспорващият не е изпълнил изискването на чл. 152, ал. 1 от АПК жалбата до съда да се подаде чрез органа, издал оспорвания административен акт. Това налага допълнителни процесуални действия от страна на съда по изискването на преписката от административния орган.

Друга причина е и промяната в подсъдността на делата по разглеждане на ЕР на НЕЛК и актовете, издавани от Държавен фонд „Земеделие“. Това са дела, за които във всички случаи за изясняване на предмета е необходимо назначаване на експертизи предвид липсата на специални знания от съда по материите. Изключително голямо е затруднението за назначаване на вещи лица – в района на Ловешка област такива или няма, или малкото специализирани в съответната материя не могат или не желаят да бъдат назначавани. Последното налага привличането на такива от други съдебни райони, като се установява, че за няколко съдебни района има само едно вещо лице. Поради горното производството по делата продължава повече от нормалното (по причини голямата ангажираност на вещото лице по дела пред различни съдилища и в различни съдебни райони и значителния обем на работа на вещото лице по този вид дела).

Отлагането на административните дела се дължи най-вече на допълнителни искания по доказателствата, оспорване на

доказателства и заключения на вещи лица и назначаване в тази връзка на допълнителни и тройни експертизи. По немалък брой първоинстанционни дела се наблюдават несвоевременно направени искания за събиране на доказателства по делото, въпреки утвърдената практика на съдиите в Административен съд – Ловеч още в определението за насрочване да указват на страните за доказателствената тежест.

Други често срещани причини за отлагане на делата са проблеми с призоваванията поради отсъствие на лицата от адресите им или починали страни (значително улеснение в тази насока е предоставения достъп до Регистър на населението – Национална база данни „Население”, осъществяван от оправомощени съдебни служители), невъзможност на страни в производството да се явят в съдебно заседание поради влошено здравословно състояние или друга основателна причина, както и поради конституиране на нови заинтересовани страни.

И въпреки посочените по-горе причини, за отчетния период 72 % от първоинстанционните дела в АдмС – Ловеч са приключени в тримесечен срок.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела през 2017 г. извън тримесечния срок, следва да се посочи, че забавянето на делата е главно от обективен характер. За приключване на делата в тримесечния срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания както от страна на оспорващите и техните процесуални представители, така и от страна на административните органи, за да има съдът обективна възможност да приключи производството в инструктивните срокове. В тази връзка и при направени несвоевременно доказателствени искания, респективно неоснователно отлагане на делото е необходимо и за в бъдеще да се прилагат от съда съответните разпоредби на процесуалните закони, дисциплиниращи страните в производството.

Към 31.12.2017 г. са останали неприключени 124 броя първоинстанционни административни дела. Анализът им сочи, че най-голям е броят на висящите дела в графа „други административни” – 44 бр. (сред които влизат делата по ЗПЗП и ЗУСЕСИФ), следван от искове по АПК – 29 бр., оспорвания на подзаконови НА – 18 бр. и дела по ЗУТ и ЗКИР – 17 бр., което е обяснимо предвид спецификата им и по-големия обем доказателствени искания, които ги съпровождат.

Известен брой искиви дела по АПК, образувани през 2015 г. и 2016 г., към момента продължават да бъдат спрени поради наличие на преюдициални производства в същия или в други съдилища, включително и за постановяване на тълкувателни



решения или постановления по процесната материя, и това също е допринесло за броя несвършени дела към края на периода.

Все пак, като се вземе предвид обстоятелството, че през 2016 г. са останали несвършени 123 първоинстанционни дела при разгледани 452 броя, а през отчетната година несвършените дела в края на периода са 124 при 28 % повече дела за разглеждане, цитираните резултати говорят за много добри сръчност, администриране и приключване на делата от съдиите в АдмС – Ловеч.

## 2.2. Касационни дела

От разгледаните през 2017 г. касационни дела, свършени са 306 броя, от които 116 броя са приключени в едномесечен срок от насрочването им (38 %) и 162 броя са приключени в срок от 1 до 3 месеца (53 %). От всичко свършените дела в тримесечен срок са приключили 278 бр. или 91 %.

Общият брой на решените касационни дела с акт по същество за 2017 г. е 287 броя (от които 272 бр. НАХД и 15 бр. други касационни дела), при 289 бр. за 2016 г., 255 бр. за 2015 г., 333 бр. за 2014 г., 337 бр. за 2013 г. и 254 бр. за 2012 г. Графично това е изобразено в следващата диаграма:

Диаграма №11



Този брой е различен през годините, но това е следствие от различното постъпление на касационни дела за отделните периоди. Процентното съотношение на свършените с акт по същество към общо свършените касационни дела за последните шест години се запазва около 95 %.

От свършените касационни дела прекратените са 19 броя, като това прави 6,2 % от свършените дела. Запазва се тенденцията изключително малък брой касационни дела да бъдат

прекратявани, като почти всички се разглеждат и приключват с акт по същество.

Основните причини за оставяне без разглеждане на касационната жалба и прекратяване на производството по касационните дела през отчетната 2017 г. са: недопустимост на жалбата поради подаването ѝ след срока по чл. 211 от АПК (чл. 215, т. 3 от АПК) – на това основание са прекратени 8 дела, и недопустимост на жалбата поради подаването ѝ срещу съдебен акт, който не подлежи на касационен контрол чл. 215, т. 4 от АПК) – 2 прекратени дела.

Все по-често се прекратяват касационни дела поради липса на тричленен състав, който да разгледа делото (чл. 133, ал. 6 от АПК). Последното е обусловено от намаляването на съдийския щат от 6 на 5 съдии и при постъпване на дело, което е било върнато за ново разглеждане на съответния районен съд, в Административен съд – Ловеч не може да се сформира тричленен състав за разглеждане на същото, което налага изпращането на делото на ВАС за определяне на съседен административен съд, който да се произнесе по касационната жалба. За отчетния период на това основание са прекратени 7 дела, или това са 37 % от прекратените касационни дела.

В Таблица №2 са показани данни за сročността на приключване на касационните дела в АдмС – Ловеч:

Таблица №2

Година	Свършени дела	Свършени дела в 3-месечен срок	Свършени дела в 1-месечен срок
2008	142	95 бр., 67 %	10 бр., 7 %
2009	241	189 бр., 78 %	32 бр., 13 %
2010	209	198 бр., 95 %	72 бр., 34 %
2011	294	274 бр., 93 %	106 бр., 36 %
2012	259	232 бр., 90 %	72 бр., 28 %
2013	345	319 бр., 93 %	89 бр., 26 %
2014	349	323 бр., 93 %	112 бр., 32 %
2015	267	256 бр., 96 %	105 бр., 39 %
2016	302	278 бр., 92 %	132 бр., 44%
2017	306	278 бр., 91 %	116 бр., 38 %

Видно от горните данни, през отчетния период в АдмС – Ловеч се запазва тенденцията за висок процент на приключилите в тримесечен срок касационни дела в сравнение с 2008г. и 2009г., както и с 2012 г. и 2013 г.

През последните осем години този процент се поддържа в рамките средно на 93 %, като за 2017 г. само 9 % от касационните дела са свършени извън инструктивния тримесечен срок. Анализът на горните данни сочи, че при разглеждането на касационните дела съдиите в АдмС – Ловеч поддържат едно много добро времево ниво на приключване на съдебното производство.

Основните причини за приключването на 28-те броя касационни дела извън тримесечния инструктивен срок е обстоятелството, че голяма част от тях са образувани малко преди съдебната ваканция, поради което са насрочени за дати след края на последната, както и претърпяната операция и ползване на отпуск по болест от един от съдиите.

Към 31.12.2017 г. в Административен съд – Ловеч са останали несвършени 32 броя касационни дела, което е 9,46 % от общия брой на разглежданите касационни дела за отчетния период. От несвършените касационни дела, 31 броя са от административнонаказателен характер и 1 брой касационно административно дело. Основна причина за тяхната висящност към 31.12.2017 г. е обстоятелството, че 35 касационни дела са образувани в края на м. ноември и през м. декември 2017 г., което води до обективна невъзможност по-голямата част от тях да бъдат свършени до края на годината.

В Таблица №3 е направен сравнителен анализ на разглежданите касационни дела и останалите несвършени към 31.12. в съпоставка с предходните девет години:

Таблица №3

Година	Разгледани дела	Висящи дела към 31.12.
2008	194	52 бр., 26.80%
2009	266	25 бр., 9.39%
2010	238	29 бр., 12.18%
2011	328	34 бр., 10.37%
2012	296	37 бр., 12.50%
2013	385	40 бр., 10.39%
2014	384	35 бр., 9.11%
2015	308	41 бр., 13.31%
2016	339	37 бр., 10.91%
2017	338	32 бр., 9.47%

Данните в таблицата сочат за различно постъпление на касационни дела през годините, и същевременно за ниска висящност в края на отчетния период, която за последните 9

години се движи в рамките на 10,8 %. Последното потвърждава извода за добра организация и срочност в работата на съдиите от Административен съд – Ловеч при воденето и приключването на този вид производства.

Подробни данни за постъпването, движението и приключването на първоинстанционните и касационните дела се съдържат в статистическия отчет за дейността на АдмС – Ловеч през 2017 г.

### 3. НАТОВАРЕНОСТ

В статистическия отчет за дейността на Административен съд – Ловеч през 2017 г., натовареността на съдиите е изчислена както и през предходните периоди – на база отработени човекомесеци спрямо разгледаните и свършените дела, без да се отчита фактичестката и правна сложност на делата.

Средното месечно натоварване по щат спрямо разгледаните дела за отчетната 2017 г. е 15,27, а действителното месечно натоварване е 16,36.

В следващата таблица са отразени натовареността по щат и действителната натовареност спрямо разгледаните дела на съдиите в АдмС – Ловеч за периода 2007 г. – 2017 г.:

Таблица №4

година	брой дела за разглеждане	натовареност по щат	действителна натовареност
2007	419	6,98	7,10
2008	611	8,49	9,40
2009	790	10,97	14,63
2010	710	9,86	10,76
2011	870	12,08	12,61
2012	817	11,35	11,51
2013	815	11,32	11,32
2014	771	10,71	10,71
2015	690	9,58	9,86
2016	791	13,18	12,97
2017	916	15,27	16,36

В Таблица № 5 са изобразени данните за натовареността по щат и действителната натовареност спрямо свършените дела на

съдиите в АдмС – Ловеч за периода от започване на функционирането на съда до края на отчетната 2017 г.

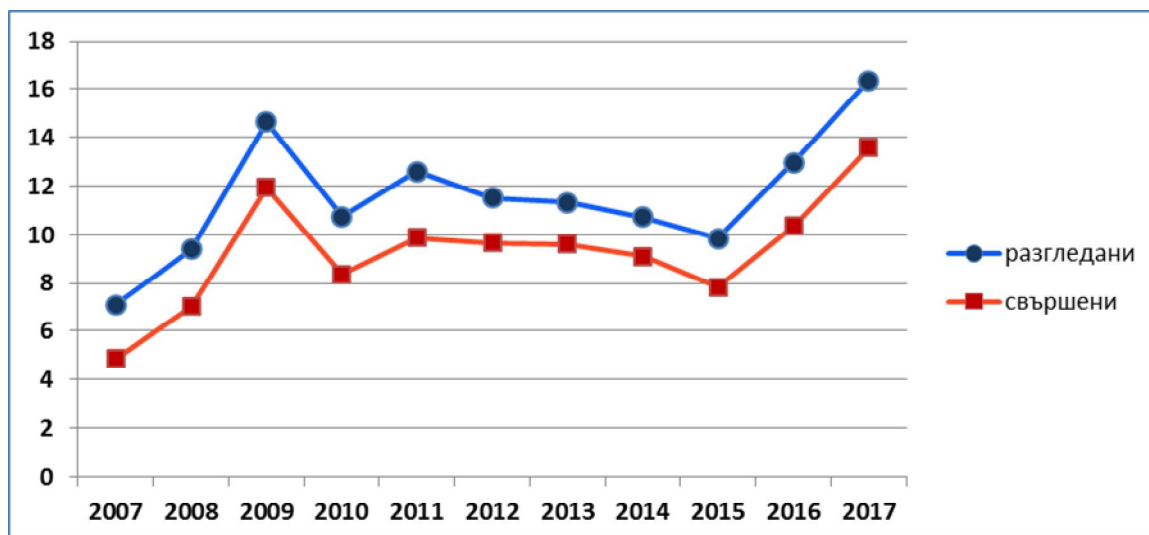
Таблица №5

Година	свършени дела	натовареност по щат	действителна натовареност
2007	287	4,78	4,86
2008	457	6,35	7,03
2009	645	8,96	11,94
2010	553	7,68	8,38
2011	681	9,46	9,87
2012	686	9,53	9,66
2013	692	9,61	9,61
2014	655	9,10	9,10
2015	549	7,63	7,84
2016	631	10,52	10,34
2017	760	12,67	13,57

Средното месечно натоварване по щат на един съдия спрямо свършените дела за 2017 г. е 12,67, а действителното месечно натоварване е 13,57.

В Диаграма №12 са изобразени графично действителното натоварване на съдиите от АдмС – Ловеч спрямо разгледаните и спрямо свършените дела от създаването на съда до момента.

Диаграма №12



Данните сочат, че през 2017 г. се наблюдава значително увеличаване на натовареността на съдиите от Административен съд – Ловеч спрямо предходните периоди, което е почти на средното равнище за страната на административните съдилища, като вече надминава натоварването на административни съдилища със сходен съдебен район. В публикуваните на сайта на ВСС обобщени статистически таблици за дейността на съдилищата за първо полугодие на 2017 г. АдмС – Ловеч се нарежда на 11-о място от всички 28 административни съдилища по показателя „натовареност спрямо разгледаните дела” и на 9-о място по показател „натовареност спрямо свършените дела”.

Последното основно се дължи на две причини: увеличаването на постъплението на делата, главно на административните, и намаляване на съдийския щат с една щатна бройка. Като цяло увеличаването на постъплението на дела е обусловено главно от общественно-икономическите и политически процеси, които оказват влияние върху дейността на административните органи. Следва да се посочи, че доколкото факторите са обективни, увеличаване на съдебните спорове се отчита от преобладаващата част от съдилищата.

При настоящия щат от петима съдии и текущото постъпление на дела, реалното равнище на натовареност на Административен съд – Ловеч може да се прецени, след като от ВСС бъдат изготвени годишните справки за натовареност на съдиите от административните съдилища за 2017 г., в които се отчита и правната и фактическа сложност на разгледаните дела.

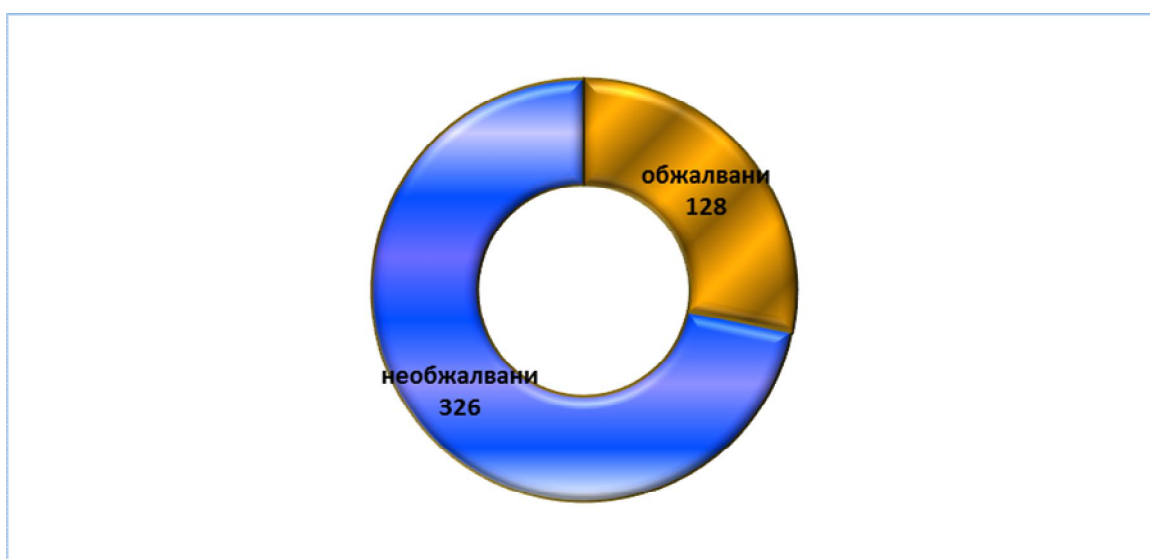
Във връзка с горното следва да отбележа, че след въвеждането на Системата за изчисляване на натовареността на съдиите, разработена от ВСС, от Председателя на съда бе създадена организация за периодична проверка на данните в нея, за своевременно отразяване на промените в движението на делата и на коригиращите коефициенти за увеличаване или намаляване на предварително определения коефициент за сложност на делата. Съгласно данните от системата в края на м. декември 2017 г., средният индекс на натовареност на съдиите от АдмС – Ловеч е малко над 130, което сочи на относително висока натовареност съгласно чл. 16, ал. 2 от Правилата за оценка на натовареността.

#### 4. ОБЖАЛВАНИ И ВЪРНАТИ ОТ ВЪРХОВНИЯ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ДЕЛА.

През 2017 г. пред Върховния административен съд са обжалвани 128 съдебни акта на съдиите от Административен съд

– Ловеч от общо свършените 454 първоинстанционни дела. Факт е, че 72 % от съдебните актове по административните първоинстанционни дела, постановени през отчетния период, не са обжалвани. Последното свидетелства за много доброто мотивиране на актовете от постановилите ги съдии, водещо до съгласие на загубилата спора страна с изводите на съда. Това е и един от критериите, който ВСС използва при изготвянето на атестациите на съдиите по отношение на показателя „Качество на съдебните актове”.

Диаграма №13



Най-голям брой са обжалваните дела от група Други адм. дела – 42 бр., следвани от искиове по АПК – 27 бр., делата по ЗУТ и ЗКИР – 15 бр., ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 12 бр., ДОПК и ЗМ – 11 бр. и КСО и ЗСП – 10 бр. Това са и групите административни дела с най-големи постъпления за 2017 г.

Продължава да е нисък броят на отменените съдебни актове от Върховния административен съд. След касационна проверка от ВАС през 2017 г. са се върнали 91 броя дела (част от които са обжалвани в предходни периоди). 64 съдебни акта са потвърдени, 27 броя са отменени изцяло, няма отменени частично. От атакуваните пред горната инстанция съдебни актове, 36 решения са потвърдени и 14 са отменени изцяло; 28 определения са потвърдени и 13 са отменени изцяло.

В Таблица №6 са отразени по години сравнителните резултати от оспорените пред Върховния административен съд съдебни актове, които са се върнали в Административен съд – Ловеч.

Таблица №6

година	върнати дела	потвърдени	отменени	съотношение потвърдени/оспорени
2007	29	16	13	55,17 %
2008	97	67	30	69,07 %
2009	106	80	26	75,47 %
2010	114	84	30	73,68 %
2011	147	122	25	82,99 %
2012	109	85	24	77,98 %
2013	211	188	23	89,10 %
2014	98	68	30	69,39 %
2015	91	72	19	79,12 %
2016	78	46	32	58,97 %
2017	91	64	27	70,33 %

От изнесените данни е видно, че потвърдените от горната инстанция актове за 2017 г. са малко над 70 % от обжалваните пред ВАС и върнати за същия период дела. За отчетния период процентното съотношение на потвърдените спрямо върнатите от касационен контрол актове на съдиите от АдмС – Ловеч е значително подобро спрямо предходната година, което говори за по-задълбочена работа по делата. От публикуваните на интернет сайта на Висшия съдебен съвет обобщени статистически таблици за дейността на съдилищата за първото полугодие на 2017 г. е видно, че този показател за всичките 28 административни съдилища е 67,98 %, следователно данните на Административен съд – Ловеч са над средния процент потвърдени дела при инстанционен контрол за страната.

Резултатите по върнати след произнасяне на Върховния административен съд касационни производства по жалби срещу актове на всеки един от съдиите, работили през отчетния период в Административен съд – Ловеч, са отразени в следващата таблица.



Таблица №7

№	СЪДИЯ	РЕШЕНИЯ				ОПРЕДЕЛЕНИЯ			
		ОБЩО	1	2	3	ОБЩО	1	2	3
	<b>ОБЩО</b>	<b>50</b>	<b>36</b>	<b>14</b>	<b>0</b>	<b>41</b>	<b>28</b>	<b>13</b>	<b>0</b>
1	Габриела Христова	6	5	1		2	2		
2	Любомира Кръстева	15	9	6		17	12	5	
3	Йонита Цанкова	11	7	4		11	6	5	
4	Мирослав Вълков	8	7	1		6	6		
5	Димитрина Павлова	10	8	2		5	2	3	

**Легенда:**

- 1 - оставено в сила решение/определение
- 2 - изцяло отменено/обезсилено решение/определение
- 3 - частично отменено решение/определение

При анализа на причините, довели до отмяна на съдебните решения на състави от АдмС – Ловеч, се установява, че първоинстанционните актове са отменяни и на трите основания по чл. 209, т. 3 от АПК – поради противоречие с материалния закон, съществени нарушения на процесуалните правила и необоснованост. Най-често срещаното основание за отмяна е поради неправилно приложение на материалния закон. На това основание са отменени девет решения.

*Първото* касае обжалване на заповед за налагане на дисциплинарно наказание по ЗМВР, като мотивите на ВАС да отмени решението и акта са, че съдът не е отчетел 2 съществени процесуални нарушения, допуснати от административния орган. *Второто* решение е с предмет оспорена заповед по ЗУТ за обявяване нищожността на акт за узаконяване, като ВАС е приел за неправилна преценката на съда, че АУ не е нищожен с мотиви, че строежът не е бил допустим, и след отмяна на решението е отхвърлил жалбата. *Третото* решение е постановено по жалба против разпореждане за отказ за отпускане на пенсия по КСО, и в него АдмС – Ловеч е приел, че лицето не отговаря на условията за отпускане на пенсия, докато ВАС е застъпил противоположно становище и е отменил решението и оспорения акт. *Четвъртото* е с предмет оспорване на две заповеди по ЗДСЛ – за уволнение и за прекратяване служебното правоотношение на служител, като ВАС е приел за неправилен извода на съда за липса на мотиви в акта и несъразмерност на наложеното дисциплинарно наказание, отменил е решението и е отхвърлил оспорването. *Петото* решение касае обжалване на заповед за налагане на

дисциплинарно наказание по ЗДСл, като мотивите на ВАС да отмени решението и акта са, че съдът неправилно е приел, че са спазени специалните административнопроизводствени правила за изслушване на служителя преди налагане на наказанието.

*Шестото* решение е с предмет иск по ЗОДОВ за имуществени вреди от отменено НП, като мотивите на ВАС да отмени решението и уважи иска са, че е неправилен извода на съда, че адвокатският хонорар не представлява вреди по смисъла на ЗОДОВ. Тук следва да се отбележи, че решението на АдмС – Ловеч е постановено преди приемането на Тълкувателното решение от ВАС, уреждащо тези казуси. *Седмото* е с предмет оспорване на заповед по ЗПЗП за отказ от финансиране по оперативна програма, като ВАС е приел за правилни изводите на съда за допуснато от АО съществено нарушение на процесуалния и материалния закон, но е отменил решението и е отхвърлил оспорването с доводи, че въпреки незаконосъобразността на заповедта същата следва да се остави в сила, тъй като няма как да бъде изпълнена. *Осмото* решение е с предмет оспорване на уведомително писмо по ЗПЗП за отказ от финансово подпомагане, като мотивите на ВАС да отмени решението и акта са за неправилна преценка на първоинстанционния съд, че следва да се съобрази влязла в сила заповед за определяне на окончателния слой допустими площи за подпомагане, вместо заключение на вещото лице. Тук следва да се посочи, че касационният състав въпреки постоянната практика на ВАС за недопустимост на инцидентния контрол, е извършил инцидентен съдебен контрол на влязъл в сила ИАА, приемайки, че и той е незаконосъобразен, и затова е отменил решението. *Деветото* касае обжалване на заповед по ЗМВР за задържане за 24 часа, като мотивите на ВАС да отмени решението и акта са, че е неправилен извода на съда, че в заповедта се съдържат фактически основания. Тук следва да се посочи, че решението на ВАС е постановено точно в обратен смисъл на решението на друг състав от Пето отделение по дело с идентичен казус, където първоинстанционният акт е потвърден (и двете лица са задържани заедно за едно и също престъпление, при еднакви мотиви в заповедите).

Поради съществени нарушения на процесуалните правила, неправилно прилагане на материалния закон и необоснованост е отменено едно съдебно решение по жалба против заповед за прекратяване на служебно правоотношение по ЗДСл. Мотивите за отмяна са, че съдът не е обсъдил всички приети доказателства, превратно е тълкувал обсъдените и неправилно е приложил материалния закон, като ВАС е решил делото по същество и е отменил оспорения акт.

Поради съществени нарушения на процесуалните правила е отменено едно решение и делото е върнато за ново разглеждане от друг състав. Производството пред АдмС – Ловеч е образувано по иск за обезщетение за неимуществени вреди от лишен от свобода, като мотивите на ВАС са за неправилна правна квалификация на иска и неприети доказателства от първоинстанционния съд.

Поради необоснованост е отменено едно съдебно решение с предмет заповед за отказ за отпускане на целева помощ по ЗСП. Мотивите на касационния състав са за неправилна преценка на съда за допуснати от АО съществени нарушения на процесуалния и материалния закон, като делото е решено по същество и е отхвърлено оспорването.

За отчетния период изцяло са обезсилени като недопустими две решения. *Първото* е постановено по жалба срещу заповед по ЗОБС за продажба на общински имот. В мотивите си ВАС е приел, че съдът не се е произнесъл по спорния предмет, и е върнал делото за ново разглеждане от друг състав. *Второто* решение е обезсилено като процесуално недопустимо поради просрочие на жалбата против отказ за отпускане на обезщетение за временна нетрудоспособност по КСО – противно на приетото от първоинстанционния съд.

Анализът на цитираните отменени и обезсилени съдебни решения не очертава тенденция за често допускани грешки в приложимостта на процесуалното и материалното право в едни и същи области, а се касае за изолирани случаи на неправилни решения на съда при различни допуснати нарушения на съдопроизводствените правила или по приложението на специалните закони. Освен това две от цитираните по-горе решения са отменени поради противоречива практика на различни състави на ВАС по идентични казуси, трето – при извод за правилност на мотивите на АдмС – Ловеч, но поради невъзможност за изпълнение на отменената заповед, а четвъртото е постановено преди приемане на тълкувателно решение, уреждащо материята.

През отчетния период са отменени изцяло като незаконосъобразни поради нарушения на процесуалния или материалния закон 13 прекратителни определения на съдиите от АдмС – Ловеч и делата са върнати за продължаване на съдопроизводствените действия. От мотивите на ВАС се извличат следните основни причини за тяхната отмяна:

- неправилно възприето неотстраняване на указани от съда нередовности по жалбата (3 броя);
- неправилно приета липса на правен интерес от оспорване (3 броя);

- съдът е следвало да даде указания за отстраняване на нередовностите на жалбата, преди преценката на допустимостта ѝ (2 броя);

- неправилни указания за отстраняване на нередовности при редовна жалба (1 брой);

- неправилен извод на съда, че по оспорването има влязло в сила съдебно решение, след като производството по последното е прекратено, а не решено по същество (1 брой);

- неправилно възприета недопустимост на съдебното производство (1 брой);

- неправилно съдът е прекратил производството поради невнесена ДТ; следвало е да разгледа делото и с решението си да осъди жалбоподателя да я внесе, ако се отхвърли жалбата (1 бр.);

- съдът не е обсъдил всички доказателства; не е изискал от АО да представи пълната преписка; не е отложил делото въпреки заболяване на оспорващия (1 брой).

Анализът на горните причини сочи, че не са налице множество отменени определения заради допуснати еднакви нарушения на закона от първоинстанционния съд, а случаите са най-различни и по съществото си изолирани. Интересен е мотивът на касационния съд по едно от определенията – че при неизпълнени указания за внасяне на държавна такса делото не следва да се прекратява, а с решението по същество да се осъди оспорващия да я внесе. С последното се игнорира приложението на чл. 158, ал. 3 вр. с чл. 151, т. 3 от АПК, но указанията на ВАС са задължителни за долния съд.

## 5. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.

През целия отчетен период в Административен съд – Ловеч са работили петима съдии. Резултатите от дейността на всеки от съдиите за 2017 г. са както следва:

Съдия **Габриела Христова** от разпределените 122 дела, заедно с несвършените от предходната година 12 дела, е разгледала общо 134 дела, от които 73 административни и 61 касационни. Приключила е със съдебен акт 121 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 90 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 110 броя (91 %). Спрямо оспорените пред ВАС и върнали се през календарната 2017 г. дела, потвърдените съдебни актове са 88 % от обжалваните.

Съдия **Любомира Кръстева** от разпределените 164 дела, заедно с несвършените от предходната година 20 дела, е разгледала общо 184 дела, от които 118 административни и 66 касационни. Приключила е със съдебен акт 159 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 86 %. От

свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 139 броя (87 %). Спрямо оспорените пред ВАС и върнали се през календарната 2017 г. дела, потвърдените съдебни актове са 66 % от обжалваните.

Съдия **Йонита Цанкова** от разпределените 145 дела, заедно с несвършените от предходната година 38 дела, е разгледала общо 183 дела, от които 119 административни и 64 касационни. Приключила е със съдебен акт 149 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 81 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 114 броя (77 %). Спрямо оспорените пред ВАС и върнали се през календарната 2017 г. дела, потвърдените съдебни актове са 59 % от обжалваните.

Съдия **Мирослав Вълков** от разпределените 161 дела, заедно с несвършените от предходната година 56 дела, е разгледал общо 217 дела, от които 137 административни и 80 касационни. Приключил е със съдебен акт 162 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 75 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледал и приключил 102 броя (63 %). Спрямо оспорените пред ВАС и върнали се през календарната 2017 г. дела, потвърдените съдебни актове са 93 % от обжалваните.

Съдия **Димитрина Павлова** от разпределените 164 дела, заедно с несвършените от предходната година 34 дела, е разгледала общо 198 дела, от които 131 административни и 67 касационни. Приключила е със съдебен акт 169 дела, което процентно спрямо общия брой разглеждани дела е 85 %. От свършените дела в тримесечен срок е разгледала и приключила 138 броя (82 %). Спрямо оспорените пред ВАС и върнали се през календарната 2015г. дела, потвърдените съдебни актове са 70 % от обжалваните.

Разпределението на делата между съдиите по видове, както и движението и приключването им са отразени в статистическия отчет за дейността на АдмС – Ловеч за 2017 г.

При анализа на горните данни се вижда, че общият брой на разгледаните от съдиите дела е почти еднакъв, като малките разлики в броя се дължат основно на две причини – на броя на разгледаните по дежурство частни административни дела, както и на отводите на някои от съдиите. Във връзка с последното продължава да се води от съдебен служител на електронен и хартиен носител утвърденият със Заповед № 0274/27.11.2012 г. на Председателя на съда Регистър на отводите на съдиите по образуваните в АдмС – Ловеч дела.

Постигнатите резултати показват ясен стремеж за професионално изпълнение на задълженията, но и възможности

за още по-добри постижения през настоящата година. В тази връзка следва да се отбележи, че на съдиите в АдМС – Ловеч са осигурени отлични условия за работа – всеки съдия разполага със самостоятелен кабинет, компютър, принтер и телефон, с достъп до Интернет и правно-информационната система на фирма „АПИС”, с коментари на АПК и ГПК и актуализирани книжни издания на най-използваните нормативни актове в дейността ни, с възможности за участие в обучения за повишаване на квалификацията си и т.н. Всички съдии разполагат и с достъп до пълните електронни досиета на делата в деловодната програма, осигуряващ възможност на съдията да се запознае с интересуващите го дела, образувани в съда, събрания по тях доказателствен материал и направените от колегите му въз основа на тях правни изводи, обективиращи практиката на съда по аналогични казуси. Следователно при липса на пречки от организационен и материално-технически характер е необходимо съдиите да продължат да полагат усилия за срочното разглеждане на делата и постановяването на съдебните актове по тях, като не се допуска забавяне и просрочие на инструктивните срокове.

### **III. ДЕЙНОСТ ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД.**

#### **1. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.**

1.1. През изминалия период в Административен съд – Ловеч не са извършвани одити и проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет и от Инспектората при Министерство на правосъдието.

1.2. Проверка от Главна дирекция „Гражданска регистрация и административно обслужване” при МРРБ.

През м. ноември 2017 г. в съда бе извършена текуща проверка от ГД „Гражданска регистрация и административно обслужване” при МРР за осъществяване на контрол относно обработването на лични данни, на основание чл. 8 от Наредба № 14/18.11.2009 г. за реда и начина за предоставяне достъп на органите на съдебната власт до Регистъра на населението-Национална база данни „Население”. При проверката се установи, че оправомощените за целта служители на Административен съд Ловеч извършват справки в РН-НБД “Население” в пълно съответствие със законовите изисквания – само при постъпило писмено разпореждане на съдията-докладчик по съответното дело, като достъпът до Регистъра е единствено и само за служебни цели.

## 2. АДМИНИСТРАТИВНО-ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ.

Всички цели, задачи и дейности на Административен съд – Ловеч са концентрирани основно в правораздавателната дейност на съда, за осигуряване на ефективен контрол върху работата на администрацията, за защита на правата на всички участници в процеса при спазване на принципите на достъпност, качество на съдебните актове, бързина, безпристрастност, равенство на страните, публичност и прозрачност.

За организацията и управлението на административната и съдебната дейност на Административен съд – Ловеч са утвърдени редица вътрешни правила и са издадени съответните заповеди от административния ръководител. Вътрешните правила периодично се преглеждат и при необходимост се актуализират в съответствие с настъпилите законодателни промени.

Със съвместните усилия на съдиите в Административен съд – Ловеч, в предходните отчетни периоди бе уеднаквена практиката на касационните състави по материи, в които се наблюдаваше разнопосочна практика, като същевременно се полагат успешно усилия за недопускане на противоречива практика. И към настоящия момент стремежът на ръководството и съдиите е да не се допуска такава практика, което е както улеснение за районните съдии (с оглед произнасянето им по еднотипни казуси), така е и в помощ на административно-наказателните органи при произнасянето по съответните преписки и създава чувство на предвидимост, откритост и доверие в правосъдието сред гражданите.

И през изминалия отчетен период в Административен съд – Ловеч продължи да се извършва ежемесечен контрол на въвежданата информация в деловодните книги и деловодната програма и съответствието ѝ с информацията по делата от нарочна комисия, назначена със заповед на административния ръководител. Последното спомага за недопускането на грешки от съдебните служители, за унифициране на работата им и съкращаване времето за обработка на делата.

В съда е създадена организация за постоянен контрол на сроковете за администриране и приключване на делата, както и за ежемесечен контрол на спрените дела.

От 2012 г. беше въведена практиката да се води електронно досие на всяко дело в деловодната програма. За целта съдебните служители освен присъединяването на актовете на съда, присъединяват протоколите от о.с.з., сканират и присъединяват в електронен формат към деловодната програма всички постъпили документи по първоинстанционните и касационните дела – жалби/искови молби, по които е образувано делото, административната преписка, допълнително представените

доказателства и документи от страните, както и изпратените и върнати призовки и съобщения. Създадени са пълни електронни досиета на делата от 2012 г., 2013 г., 2014 г., 2015 г., 2016 г. и 2017 г., разглеждани в Административен съд – Ловеч, като тази практика ще продължи и с новопостъпилите дела. Последното е наложително и във връзка с реализирането на приетите от Министерския съвет *Концепция за въвеждане на електронно правосъдие в България* и *Стратегия за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие“ 2014 – 2020 г.*

През отчетния период в съда продължи успешно да функционира системата за изпращане и получаване по електронен път на съобщения, призовки и книжа на и от страните в съответните съдебни производства. Тази дейност е регламентирана чрез вътрешни правила, които са публикувани на интернет сайта на съда. От въвеждането ѝ се забелязва увеличаващо се използване на тази възможност за електронно призоваване и уведомяване от страните по делата, което води до увеличаване бързината на производството и икономия на средства за страните и за съда. За последователността на тази инициатива Административен съд – Ловеч получи признателността и благодарността на много участници в процеса. В публикуваните от ВСС Анализ на добри практики в областта на електронното призоваване и Наръчник на добри практики в областта на електронното призоваване, въведената от АдмС – Ловеч система бе отчетена като добра практика.

С цел повишаване качеството на обслужване на гражданите и в изпълнение на разпоредбата на чл. 4, ал. 1 от Закона за ограничаване на плащанията в брой, и през 2017 г. продължиха ефикасно да се използват инсталираните в регистратурата на съда два броя ПОС терминални устройства на обслужващата съда банка. Чрез тях могат да бъдат извършвани картови плащания за държавни такси, наложени от съда глоби, депозити за вещи лица и свидетели и такси за копия от документи по дела. За плащанията чрез тези устройства не се дължи такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси, което е огромно улеснение за гражданите и юридическите лица – страни по образувани в АдмС – Ловеч дела. Възможността за ползване на ПОС терминали е обявена както на таблото за съобщения, така и на регистратурата и на интернет сайта на съда, което доведе до увеличение на броя плащания чрез тези устройства.

През отчетния период продължи да се използва изградената през 2016 г. в съдебните зали видео система, позволяваща на страните и съдебния състав да наблюдават изготвените скици и снимков материал към заключенията на вещите лица при обясненията им в съдебно заседание, както и да извършват оглед



на приети по делата видеозаписи по някои категории дела. В стаята за четене на дела за улеснение на страните и на техните пълномощници е предоставена компютърна конфигурация с осигурен достъп до програмните продукти на „Апис” и до интернет.

В съда без изключение се прилагат и приетите от ВСС Правила за институционална идентичност, чрез използването на създадените с активното съдействие на председателя на съда унифицирани бланки за изходяща кореспонденция.

През 2017 г. продължи поддръжката и обогатяването на интернет сайта на АдмС – Ловеч на адрес [www.aclovech.org](http://www.aclovech.org), като основната му цел е да отговаря на изискванията за публичност и гласност на дейността на съда и да улеснява гражданите, административните органи и страните с информацията, която се публикува и ежедневно се актуализира.

През отчетния период продължи поэтапната реализация на заложените цели в Плана за действие на АдмС – Ловеч за прилагане на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020 г., а именно осигуряване на единна политика и стандарти за предоставяне на информация за дейността на нашия съд с въвеждане и прилагане на единни стандарти, подобряване на комуникацията с медиите, подобряване на вътрешната комуникация в и между органите на съдебната власт, по-ефективно използване на наличните ресурси, свързани с осъществяване на комуникационни дейности.

### 3. ПУБЛИЧНОСТ И ГЛАСНОСТ НА ДЕЙНОСТТА НА СЪДА.

Изминалата 2017 г. за административните съдилища беше белязана от едно значимо събитие – навършването на 10 години от тяхното създаване. Тържествен юбилей по този повод отбеляза и Административен съд – Ловеч на 1 март 2017 г. На същата дата преди 10 години заедно с още 27 регионални административни съдилища той започна правораздавателната си дейност.

Събитието беше отбелязано с церемония, състояла се в сградата на съда и удостоена с присъствието на Ловчанския митрополит Гавриил, председателя на Шесто отделение на ВАС съдия Милка Панчева, представители на съдебната власт и адвокатурата, на държавната и местната власт, ръководители на администрации и институции от областта.

Председателят на Административен съд – Ловеч съдия Габриела Христова приветства гостите с добре дошли, след което зададе въпроса много или малко са 10 години. Тя изрази увереност, че важно е не дали тези години са много или малко, а съдържанието, което е въплътено в тях. Съдия Христова направи ретроспекция на този период, като започна с началото на

дейността на съдиите и служителите през 2007 г., трудностите, които те са срещали и с много ентузиазъм и себеотрицание са преодолявали заедно, премина през преместването на съда в новата сграда, с което са били създадени отлични условия за работа и за обслужване на гражданите, и завърши с успехите, постигнати през тези години, като изказа специална благодарност на съдиите и служителите от Административен съд – Ловеч за тяхната всеотдайна работа.

В словото специално бе акцентирано на инициативите на съда, посветени на младите хора в гр. Ловеч – дни на отворените врати, открити съдебни заседания пред ученици, лекции в образователната програма на ВСС и МОН, за да се популяризира сред тях дейността и компетенциите на съда, да се повиши правната им култура и да научат какви са техните права и задължения като членове на обществото.

По повод годишнината в Административен съд – Ловеч бяха получени множество поздравителни адреси и обръщения. Присъстващите също поднесоха цветя и поздравления на председателя на съда. Негово Високопреосвещенство Ловчански митрополит Гавриил се обърна към съдиите и съдебните служители с пожелание за здраве и благоденствие, като подари ценна икона на Свети Николай Чудотворец, която да ги закриля в тяхната отговорна дейност. Съдия Милка Панчева поздрави присъстващите от името на председателя на ВАС Георги Колев и от свое име, като отбеляза колко е важна ролята, която заемат административните съдилища в съдебната система. През целия ден посетителите на съда имаха възможност да се запознаят с видеофилма „10 години Административен съд – Ловеч“, в който са отразени в снимки едни от най-значимите моменти от историята на съда. На всички официални гости бяха връчени юбилейни материали, както и по една специално изготвена за годишнината книга, отразяваща с текст и снимки изминатия път от съдиите и служителите от 01.03.2007 г. до 01.03.2017 г.

През учебната 2016/2017 г. за втора поредна година Административен съд – Ловеч се включи в Образователна програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ на Висшия съдебен съвет и Министерството на образованието и науката. За първи път АдмС – Ловеч участва в програмата с две училища партньори – Профилирана езикова гимназия „Екзарх Йосиф I“ гр. Ловеч и Профилирана природо-математическата гимназия Ловеч.

Пред учениците от 10-тите класове на Профилирана езикова гимназия „Екзарх Йосиф I“ гр. Ловеч бяха изнесени 6 лекции от председателя и зам.-председателя на съда, включително и чрез мултимедийна презентация. Представените теми по време на

лекционните курсове от Образователната програма разшириха и обогатиха правните познания на младите хора. Те бяха запознати с Конституцията на Република България, принципа на разделението на властите, залегнал в Конституцията, структурата на съдебната система, с мястото и ролята на Върховния административен съд и административните съдилища като част от съдебната система и спецификите на административното правосъдие, получиха отговор на въпросите: „Как се става съдия – изисквания според Закона за съдебната власт?“, „Какви качества трябва да притежава съдията?“ и „Какъв е статутът на административните съдии в Република България?“. Лекциите провокираха големия интерес на учениците и голяма част от тях оставаха след занятията, за да получат отговори на интересуващите ги въпроси.

Пред ученици от 12-тите класове на Профилирана природо-математическа гимназия гр. Ловеч по увлекателен начин, с множество примери от практиката на АдмС – Ловеч и чрез мултимедийни презентации, от председателя и зам.-председателя на съда бяха представени теми, обхващащи Конституцията на Република България, професията „Съдия“, структурата на съдебната система, функциите на съдебната власт, разделението на властите, ВАС и административните съдилища – компетентност и функции, административното правосъдие – що е административен акт, административно нарушение и административно наказание, правата ни като граждани на ЕС и съдебни процедури с участието на деца. Учениците бяха запознаха с историята на въвеждането на съдийската тога в българското правосъдие, като символ на държавността, бе им предоставена възможност да облекат съдийски тоги и да влязат в ролята на съдии и прокурори.

На всички участници в програмата бяха раздадени книжки и листовки с полезна информация за техните основни права в Европейския съюз, за възможността да продължат образованието си в Европа, както и Конвенцията на ООН за правата на детето. В края на лекционния курс на всички участници тържествено бяха връчени удостоверения за участие в Образователната програма, изготвени по образец, предоставен от Висшия съдебен съвет.

Интересът на младите хора към работата на Административен съд - Ловеч и желанието им да присъстват на съдебни заседания и да се запознаят отблизо с работата на съдиите и служителите доведе до изготвяне на нов график между ръководството на училищата и съда, включващ посещения и присъствие в съдебни процеси. Така учениците наблюдаваха над петнадесет съдебни производства по касационни дела и няколко производства по административни дела, които протекоха и чрез

представяне на част от материала с мултимедия. След съдебните заседания учениците разгледаха съда и им бе поднесена подробна информация какви дела разглежда административният съд, как се образуват, администрират и решават делата, как се провежда съдебното заседание и ролята на участниците в него, какви са актовете, с които се произнася съдът и реда за тяхното обжалване. Пред учениците бе извършено разпределяне на постъпилите дела чрез Централизираната система за случайно разпределение на ВСС, те получиха и брошури с информация за съда.

През 2017 г. за Образователната програма „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ Висшият съдебен съвет бе удостоен със специалното отличие на журито в престижния конкурс „Кристални везни на правосъдието“, организиран от Европейската комисия за ефективност на правосъдието и Съвета на Европа. От страна на ВСС със специални грамоти бяха наградени наставниците и лекторите в Образователната програма – съдии и прокурори, като от АдмС – Ловеч признание и награди за безвъзмездното си участие получиха председателя и зам.-председателя на съда.

Административен съд – Ловеч и през настоящата учебна 2017/2018 година се включи в образователната програма на ВСС и МОН, за да спомогне за формирането на правна култура сред младите хора и повишаване информираността им за структурата, функциите и значението на съдебната власт в Република България.

През 2017 г. в Административен съд – Ловеч продължи традицията да се провежда „Ден на отворените врати“ с цел повишаване правната култура на гражданите и запознаване на обществеността с дейността на съда. Инициативата се организира за пета поредна година, като отново премина при голям интерес от страна на младите хора.

Във връзка с популяризиране работата на съда се явява проблем отразяването на дейността му най-вече в местните печатни издания. Прессъобщенията, изпращани до издаваните в гр. Ловеч вестници, се таксуват от техните издатели като публикации, подлежащи на заплащане съобразно тарифите им, а в бюджета на съда не са предвидени средства за тази цел. Отчасти този проблем се преодолява чрез редовното публикуване на прессъобщения на интернет страниците на АдмС – Ловеч и на ВАС. През годините се наблюдава непрекъснато засилване на посещенията на сайта на съда и отразяване в електронните медии на всички публикации, новини и съобщения от сайта. Така

през 2017 г. има 125 публикации в интернет медии, отразяващи работата на Административен съд – Ловеч.

На регистратурата на съда за посетителите са налични листовки и информационни брошури, популяризиращи спецификата, функциите и дейността на АдМС – Ловеч и предоставящи подробна информация за правата на гражданите във връзка с административното правораздаване. От 2013 г., когато бяха изработени първите информационни материали, до настоящия момент са взети или раздадени над 1400 брошури и листовки, което в достатъчна степен говори за интереса на посетителите към дейността на съда и че това е изключително удачен начин за предоставяне на достъпна и актуална информация.

#### 4. СЪСТОЯНИЕ НА СИСТЕМАТА ЗА ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ В АДМС – ЛОВЕЧ.

С цел спазване изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и Решенията на ВСС относно финансово-счетоводната дейност, в изградената и непрекъснато актуализираща се система за финансовото управление и контрол в Административен съд – Ловеч са разписани основни процедури, правила и работни инструкции. Ясните и прозрачни правила на главния компонент от СФУК „Контролни дейности” обхваща дейности, свързани с:

- разрешаване, одобряване и оторизиране;
- разпределение на отговорностите;
- система за двоен подпис;
- предварителен контрол за законосъобразност на поетите разходи и ангажименти;
- пълно, точно и вярно осчетоводяване на всички операции;
- наблюдение и анализ на дейности и операции;
- антикорупционни процедури;
- правила за достъп до активи и информация;
- правила за управление на човешките ресурси;
- документиране, архивиране и съхраняване на информацията.

В АдМС – Ловеч стриктно се спазва практиката по осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на извършваните разходи. Административният ръководител или оправомощени от него лица непрекъснато контролират икономичното и целесъобразно изразходване на средствата по бюджетната сметка през финансовата година, като се следи за спазване на утвърдените от ръководството мерки за намаляване и минимизиране на разходите. Ежегодно се извършва преглед на

системата и при необходимост актуализация на разписаните вътрешни правила, основни процедури и работни инструкции.

#### **IV. СГРАДЕН ФОНД И ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.**

##### **1. СГРАДЕН ФОНД.**

От началото на месец септември 2012 г. Административен съд – Ловеч функционира в нова сграда, в която са създадени всички удобства за бърза и качествена работа на съдиите и съдебните служители, и за по-ефикасно, своевременно и качествено обслужване на гражданите.

Сградата на АдмС – Ловеч е с разгъната застроена площ 1075 кв.м., разположена на 4 надземни и един полуподземен етаж. В нея са обособени три съдебни зали и една заседателна зала. Всеки съдия разполага със собствен кабинет, както и по-голямата част от съдебните служители. Обособени са също така помещение за проучване на делата, адвокатска стая, самостоятелно помещение за прокурора и арестантско помещение с отделен вход. В сградата е осигурен достъп на лица в неравностойно положение – монтирани са вътрешен асансьор и външна подвижна платформа, обособена е специална тоалетна и др. съгласно всички нормативни изисквания. Обособена е също така регистратура на принципа на „едно гише“, което от една страна осигури още по-бързо и качествено обслужване на гражданите, а от друга страна освободи деловодителите от несвойствени за тях дейности и им даде възможност да изпълняват по-ефикасно задълженията си.

Всички помещения в сградата са напълно обзаведени. За отопление, вентилация и климатизация на сградата е изградена локална инсталация, работеща на газ и ел.енергия. В сградата са обособени зони за обществен достъп, контролиран достъп и ограничен достъп, съгласно изискванията на Наредба № 4 от 10.01.2008г. за правилата и нормите за безопасност и охрана при проектиране, строителство, реконструкция, модернизация и експлоатация на обектите на съдебната власт. Обособена е отделна регистратура за дела, съдържащи класифицирана информация, която е сертифицирана по съответния ред. Сградата разполага със системи за охрана, контрол на достъпа и пожароизвестяване. Охраната в работно време се осъществява от служители в Областно звено „Охрана“ към ГД „Охрана“ при Министерство на правосъдието, а в извънработно време от СОТ. За предотвратяване на замръзване и течове в сградата, по предложение на Председателя на съда бяха отпуснати средства от ВСС, и беше закупена и монтирана антиобледенителна система във водосточните тръби и улуците на покрива, като по този

начин беше избегнато изразходването на средства за извършване на аварийни ремонти.

През отчетната година сградата и помещенията в нея са поддържани в много добро състояние.

## 2. ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

Към настоящия момент техническата безопасност на Административен съд Ловеч е достатъчна. Всички съдии и съдебни служители са обезпечени с персонален компютър, принтер и UPS с достъп до локалната мрежа, интернет и мрежов печат. Съдът разполага с три мултифункционални копирни машини, които се използват приоритетно от съдиите и съдебните служители, като това позволява да се намалят значително разходите за печат и копиране. В края на 2017 г. от ВСС ни беше предоставена значителна по обем техника със съвременни параметри – компютри, монитори, скенери и принтери, с която поетапно ще бъде подменена морално остарялата техника в АдмС - Ловеч, част от която е още от 2007 г. и 2008 г. с параметри, които не могат да поддържат новите програмни продукти, използвани в дейността ни.

Трите съдебни зали са оборудвани с информационни табла и озвучителна техника, а Зала №1 – и със система за аудио запис. В съда е инсталирана вътрешна телефонна централа, чрез която се намаляват разходите за телефонни разговори към стационарни и мобилни телефони, а вътрешните разговори са безплатни. В сградата е изградена локална мрежа, осигуряваща достъп до интернет, IP телефония и управление на информационните табла на съдебните зали. С оглед пълноценно използване възможностите на локалната мрежа за своевременно запознаване на магистратите и съдебните служители с документи и съобщения, свързани с организацията на работа на съда, както и с цел икономичното разходване на канцеларски материали, продължи и уведомяването по електронен път на всички магистрати и съдебни служители за сведенията до знанието им документи. Монтирано е активно оборудване в локалната мрежа, подобряващо значително бързината на достъпа до програмните продукти, интернет, а също така и работата на телефонната централа.

Съдът използва софтуера за управление на съдебните дела САС „Съдебно деловодство” на „Информационно обслужване” АД гр. Варна. Програмата обхваща изцяло цикъла на деловодство и подобрява бързината и точността в работата на съда. По направени от нас предложения, в програмата бяха добавени нови функционални възможности, за да отговаря тя на новите изисквания в съответствие с методиките и указанията на ВСС.

Електронното разпределяне на делата на случаен принцип се извършва с Централизираната система за разпределение на делата, базирана на сървър във ВСС. Използването ѝ осигурява спазването на принципа на случайност при определянето на съдията докладчик. Протоколът за избор на докладчик с входящ номер на жалбата или исковата молба, номер на делото, съответната група на разпределение, имената на съдията и дата и час на разпределението, се генерира автоматично от разпределящата програма и се поставя в началото на всяко дело. Последното удостоверява, както пред съдиите, така и пред страните по делото, че същото е било разпределено съгласно принципа за случайното разпределение на делата, залегнал в ЗСВ, АПК и вътрешните правила на съда.

Като правно-информационна система в АдмС – Ловеч се използват продуктите на фирма “АПИС” – “Право”, “Практика” и “Европраво”, което много подпомага работата на съдиите. Главният счетоводител и административният секретар водят обслужването на човешките ресурси, ведомостите и цялостното счетоводство с програмните продукти „Конто” и „Аладин”. На всички компютри е инсталиран антивирусен софтуер, предоставен ни от ВСС, който ежедневно се актуализира.

И през отчетния период продължи да функционира Интернет сайта на съда [www.aclovech.org](http://www.aclovech.org), като основната му цел е да отговаря на изискванията за публичност и гласност на дейността на АдмС – Ловеч и да улеснява гражданите, административните органи и страните с информацията, която се публикува и ежедневно се актуализира. Чрез нея се дава достъп до пълните текстове на постановените съдебни актове, с които се приключва производството по делата, графикът на насрочените заседания, както и друга справочна информация при спазване изискванията на чл.64 от ЗСВ и на ЗЗД, ЗЗКИ и вътрешните правила за публикуване на съдебни актове на АдмС – Ловеч. Публикувана е и информация за контакти със съда, банковите му сметки за внасяне на държавни такси и разноски, обявления, свързани с дейността на съда, данни за текущи конкурси, бързи връзки със съдебни и административни институции, списъци с вещи лица и др. За улеснение на гражданите и юридическите лица, в раздел „Образци на документи” са публикувани образци на молби и заявления до съда (като последните са налични и на регистратурата). В раздел „Пресцентър” редовно се публикува информация за проведените или предстоящите събития от дейността на Административен съд Ловеч, придружена със снимков материал, както и прессъобщения за разглеждани в съда дела с обществен интерес.



### 3. ФИНАНСОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

През изтеклата 2017 г. в Административен съд – Ловеч не е имало проблеми с финансовото осигуряване, както и със закупуването на необходимите материали и заплащането на услуги на външни доставчици. Финансирането не е било пречка за нормалното протичане на съдебната дейност и пречка в работата на съдиите и съдебните служители.

Както и в предходните отчетни периоди, така и през този ключов акцент бе осъществяването на постоянен целогодишен контрол върху разходите с цел постигане на оптимална икономия на финансовите ресурси, като същевременно се осигурява необходимото финансово обезпечаване на дейността на съда. В тази връзка в АдмС – Ловеч се прилагат различни контролни дейности и процедури. Извършена е реорганизация на целия процес, свързан с изходящата кореспонденция на съда, за да се намалят възможно най-много разходите за пощенски услуги.

В резултат на спазване на посочените правила и процедури за финансово управление и контрол, Административен съд Ловеч постигна отлична финансова дисциплина през 2017 г. и успя да се вмести в утвърдената от Висшия съдебен съвет бюджетна сметка за същата година. Съдът приключи отчетния период без наличието на преразход на бюджетни средства, просрочени или неразплатени задължения.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ.**

Дейността на Административен съд – Ловеч за 2017 г. съобразно представените данни и техния анализ може да се определи като много добра. Въпреки значително по-големия брой дела за разглеждане в сравнение с предишните години, по почти всички показатели са налице подобрени резултати, което е отличен атестат за сръчността и качеството на работата ни.

Съдиите и съдебните служители от нашия съд притежават необходимите качества и потенциал да се справят успешно с професионалните си задължения и да работят все така мотивирани и с чувство на отговорност. Положителните резултати през отчетния период са добра основа за следващата година за подобряване сръчността на разглеждане и приключване на делата и качеството на постановените съдебни актове.

В заключение искам да благодаря на всички съдии и съдебни служители за извършената от тях работа през отчетната 2017 г. Пожелавам на колегите си да продължим да работим все така усилено за усъвършенстване на всички аспекти от дейността ни, с което да се гарантира, че съдът ни ще продължи да изпълнява ефективно възложените му от закона функции и по

този начин да отговаря на очакванията на обществото за срочно, справедливо, достъпно и прозрачно административно правосъдие.

Адм. ръководител  
на АдмС – Ловеч: .....  
(Габриела Христова)